

# 第2期東京都性自認及び性的指向に 関する基本計画（案）

令和4年11月



# 目 次

第1章 計画の策定に当たって	1
第2章 多様な性をめぐる現状	4
第3章 課題認識と基本的な考え方	17
第4章 東京都の施策	
I 相談・支援体制の充実	23
II 啓発・教育の推進	
1 都民を対象とした取組	28
2 事業者等を対象とした取組	30
3 学校現場や社会教育における取組	32
III 職員理解の推進	35
IV 庁内外の取組の推進	
1 施策ごとの取組	38
2 「東京都パートナーシップ宣誓制度」及び関連施策	41
3 推進体制	48
参考資料	50

## 第1章 計画の策定に当たって

- 東京都は、平成30（2018）年10月に東京都オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念の実現を目指す条例（平成30年東京都条例第93号。以下「人権尊重条例」という。）を制定しました。
- この条例では、第2章「多様な性の理解の推進」において、性自認及び性的指向を理由とする不当な差別の解消並びに啓発等の推進を図るため、基本計画を定めるとともに必要な取組を推進することとしています。
- これを受け、東京都は、人権尊重条例第5条第1項に基づき、令和元（2019）年12月に「東京都性自認及び性的指向に関する基本計画」（以下「当初計画」という。）を定めました。
- 東京都では、この当初計画に基づき、計画期間である令和2（2020）年1月から令和5（2023）年3月までの約3年間、性自認及び性的指向を理由とする不当な差別の解消並びに啓発等の推進に取り組んできました。
- 令和4（2022）年6月には、性的マイノリティのパートナーシップ関係にあるお二人からの宣誓・届出を、都が受理したことを証明する「東京都パートナーシップ宣誓制度」を創設するため、人権尊重条例を一部改正し、同11月から制度運用を開始しました。
- このように、相談・支援体制の拡充や啓発の取組が進む一方、当事者は依然として生活上の様々な困難に直面しています。
- そこで、これまでの取組を踏まえつつ、「第2期東京都性自認及び性的指向に関する基本計画」（以下「本計画」という。）を定め、引き続き、取組を着実に進めることで、誰もが共に支え合う共生社会「インクルーシブシティ東京」を実現することを目指していきます。

## 多様な性に関する基本用語等

本計画では、性のあり方などについて以下を前提としています。

### 《性のあり方》

- 個人のセクシュアリティ（性のあり方）は、4つの要素の組合せによって、かたちづくられていると考えられています。

- 身体的性別（身体の性）
- 性自認（心の性）
- 性的指向（好きになる性）
- 性表現（表現する性）

この組合せは多様であり、はっきりと分けられるものとは限らないため、「性はグラデーション」と言われることもあります。

### 《LGBTQ とは》

- LGBTQ とは、以下の性的マイノリティの頭文字をとって作られた言葉です。

Lesbian	レズビアン（女性同性愛者）
Gay	ゲイ（男性同性愛者）
Bisexual	バイセクシュアル（両性愛者）
Transgender	トランスジェンダー（身体の性と異なる性別で生きる人、あるいは生きたいと望む人）
Questioning 又は	クエスチョニング（自身の性自認や性的指向が定まっていない人）
Queer	クィア（性的マイノリティを包括する意味で使われることもある言葉。元々は「変わった」という意味を持つが、当事者を含め前向きな趣旨で用いられている。）

○ 「性」はとても多様であり、上述のような LGBTQ 以外にも様々な性のあり方があります。

○ このことから、LGBTQ に+（プラス）をつけて、LGBTQ+という言葉が性的マイノリティを総称するものとして使用されることもあります。

#### 《LGBTQ の割合》

○ LGBTQ の方々がどれくらい存在しているかについては、これまで行われてきた調査の結果から、概ね全体の5%から10%程度と考えられています。

#### (参考) 企業等による LGBTQ に関する調査

企業名等	調査時期	調査対象及び調査手法	調査結果
電通ダイバーシティ・ラボ「LGBTQ+調査2020」	令和2（2020）年12月	全国 20～59 歳の個人6万人を対象に実施したインターネット調査	LGBTQ+層に該当する人は8.9%
株式会社LGBT総合研究所「LGBT意識行動調査2019」	平成31（2019）年4月～令和元年5月	全国の20～69歳の個人42万8,036人を対象に実施したインターネット調査	LGBT・性的少数者に該当する人は約10.0%

#### 《SOGI とは》

○ 性的指向 Sexual Orientation 及び性自認 Gender Identity の頭文字をとって、SOGI（ソジ、ソギと読む。）と表現することがあります。性自認及び性的指向に関するハラスメントを「SOGI ハラスメント」ということもあります。

### 国内外の動向

#### <国内の動向>

##### (啓発一般)

- 平成 14 (2002) 年に閣議決定された「人権教育・啓発に関する基本計画」に同性愛者への差別といった性的指向に関する問題の解決に資する施策の検討を行うことが盛り込まれました。

また、平成 21 (2009) 年度には、法務省の啓発活動強調事項に、「性的指向を理由とする差別をなくそう」「性同一性障害を理由とする差別をなくそう」が追加されました。

- 平成 24 (2012) 年に閣議決定された「自殺総合対策大綱」では、自殺の恐れが高い層として「性的マイノリティ」が言及されました。

また、令和 4 (2022) 年の「自殺総合対策大綱」には、重点施策として、「自殺念慮の割合等が高いことが指摘されている性的マイノリティについて、無理解や偏見等がその背景にある社会的要因の一つであると捉えて、理解促進の取組を推進する」等が挙げられています。

##### (労働)

- 厚生労働省は、労働分野における主な人権問題として、募集・採用又は採用後の労務管理における性的指向及び性自認による差別的取扱いや、職場における差別的言動、セクハラ等を取り上げています。

- 平成 28 (2016) 年の雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保等に関する法律 (昭和 47 年法律第 113 号) の改正に伴い、「事業主が職場における性的な言動に起因する問題に関して雇用管理上講ずべき措置についての指針」に「被害を受けた者の性的指向又は性自認にかかわらず、当該者に対する職場におけるセクシュアルハラスメントも、本指針の対象となる」ことが明記されました。

- 平成 28（2016）年 12 月には、人事院が通知「人事院規則 10-10（セクシュアル・ハラスメントの防止等）の運用について」を改め、「性的な言動」に、「性的指向若しくは性自認に関する偏見に基づく言動も含まれる」ことが明記されました。
- 平成 29（2017）年度から、個別労働紛争解決制度の一つである総合労働相談コーナーにおいて、性的指向・性自認に関連する労働問題も対象としている旨が、厚生労働省の Web サイト上に明記されました。
- 令和 2（2020）年 6 月から、大企業に対して改正労働施策総合推進法が施行され、性自認や性的指向を差別するハラスメントやアウティング（本人の承諾がないまま第三者に暴露する行為）を防止する措置を講ずることが義務化されました。また、令和 4（2022）年 4 月には中小企業にも同法が施行され、同様の義務が課されています。

（教育）

- 文部科学省は、平成 26（2014）年に「学校における性同一性障害に係る対応に関する状況調査について」を公表し、平成 27（2015）年には通知「性同一性障害に係る児童生徒に対するきめ細かな対応の実施等について」（平成 27 年 4 月 30 日付児童生徒課長通知）を出しました。

また、平成 28（2016）年には、教職員向けの手引「性同一性障害や性的指向・性自認に係る、児童生徒に対するきめ細かな対応等の実施について（教職員向け）」（平成 28 年 4 月 1 日）を出しました。
- 令和 2（2020）年 12 月に閣議決定された「第 5 次男女共同参画基本計画」（内閣府）では、男女共同参画の実現に向けた取組の推進は、性的指向や性自認に関することを含め、インクルーシブな社会の実現につながることを示されています。また、性的指向や性自認を理由として困難に置かれている場合について、人権教育・啓発活動を推進すること等が明記されています。

- 平成 29（2017）年 3 月には、いじめ防止対策推進法（平成 25 年法律第 71 号）に基づく「いじめの防止等のための基本的な方針」（平成 25 年 10 月 11 日文部科学大臣決定）が改定され、「性同一性障害や性的指向・性自認について、教職員への正しい理解の促進や、学校として必要な対応について周知する」ことが記載されました。

（住宅）

- 平成 29（2017）年 10 月に国土交通省が策定した「住宅確保要配慮者に対する賃貸住宅の供給の促進に関する基本的な方針」において、LGBT 等の当事者についても、地域の実情等に応じて住宅確保要配慮者に含まれ得る者として位置づけられました。

（公的書類への記載）

- 平成 28（2016）年 12 月には、総務省から、性別を記載しない「住民票記載事項証明書」や「印鑑登録証明書」の発行を認めることについて、通知されました。
- 平成 29（2017）年 8 月には、厚生労働省から、性同一性障害を有する方の健康保険証の氏名に、日常で使う「通称名」の記載を希望する旨の申出があり、保険者がやむを得ないと判断した場合には、被保険者証における氏名の表記方法の工夫を認めることについて、都道府県や公的医療保険の運営者に通知されました。
- 令和 3（2021）年 4 月には、厚生労働省から、新たな履歴書の様式例として、性別欄を任意記載項目としたものが公表されました。

< 地方自治体 >

- 性自認及び性的指向に関する施策については、条例・規則等で規定するなど、地方自治体においても様々な取組が進んでいます。
- また、こうした取組の一環として、平成 27（2015）年度以降、各自治体でパートナーシップ制度が導入され始めました。自治体によるパートナーシップ制度とは、性的マイノリティ等の方からパートナー関係にあることの申請等を受け付け、受理書や証明書等を交付する制度のことです。



○ 東京都においても、人権尊重条例の理念を踏まえ、多様な性に関する都民の理解を推進するとともに、パートナーシップ関係に係る生活上の不便の軽減など、当事者が暮らしやすい環境づくりにつなげるため、「東京都パートナーシップ宣誓制度」を創設し、令和4年11月1日から運用を開始しました。（制度関連の記載は41～48ページ参照）

○ 令和4年（2022）9月時点で、全国では232の自治体が、都内では16の自治体が、パートナーシップ制度を導入しています。

#### <オリンピック・パラリンピック>

○ 平成26（2014）年12月、国際オリンピック委員会（IOC）臨時総会で、オリンピック憲章におけるオリンピズムの根本原則第6項を改正し、「性的指向」による差別が禁止されました。

##### 根本原則 第6項

このオリンピック憲章の定める権利および自由は人種、肌の色、性別、性的指向、言語、宗教、政治的またはその他の意見、国あるいは社会的な出身、財産、出自やその他の身分などの理由による、いかなる種類の差別も受けることなく、確実に享受されなければならない。

○ 平成28（2016）年、国際オリンピック委員会（IOC）は、トランスジェンダーの選手について参加基準を緩和しました。

○ 令和3（2021）年7月23日から9月5日にかけて開催された、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会には、大会史上最多となる、LGBTQアスリートであることを公表したオリンピック 186名、パラリンピアン 36名の参加がありました。

< 海外の動向 >

- 国連人権理事会（UNHRC）は、平成 23（2011）年に、性的指向及び性自認に基づく差別の根絶に向け、「世界の全ての地域において、性的指向及びジェンダー同一性を理由として個人に対して行われる暴力と差別の全ての行為に重大な懸念を表明」する決議を採択しました。
  
- 国際労働機関（ILO）は、平成 24（2012）年から「PRIDE プロジェクト」（性的マイノリティの労働者に対する差別の実態を調査し、包摂を促進するための好事例を収集することを目的とした取組）を立ち上げ、雇用や労働に関する領域における性的マイノリティの権利保障に向けて各国の調査研究を行いました。
  
- 平成 27（2015）年には、国連人権高等弁務官事務所や国際労働機関（ILO）、世界保健機関（WHO）、国連人権理事会（UNHRC）を含む 12 の国際機関が、性的マイノリティに対する暴力と差別を根絶するための共同声明を発表しました。

## 当事者等調査

- 東京都総務局では、令和3（2021）年度に、性的マイノリティ当事者を含む都民等を対象に「性自認及び性的指向に関する調査」（以下「都総務局委託調査」という。）を実施し、当事者の困難経験や必要と考えられる施策等について、現状把握を行いました（以下15頁までの図表は、都総務局委託調査から引用）。

### ①言葉の認知度

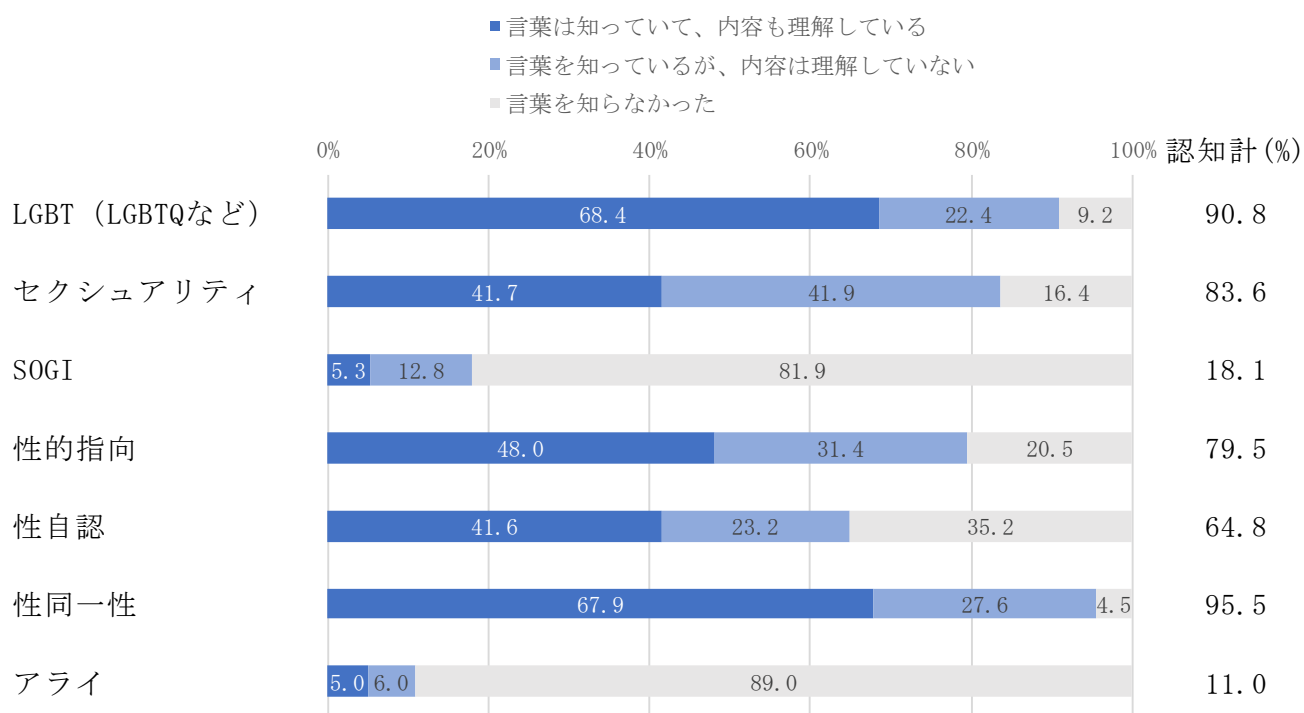
LGBT関連の言葉の認知度（「言葉は知っていて、内容も理解している」、「言葉を知っているが、内容は理解していない」と回答した方の合計割合）が最も高いのは「性同一性」で95.5%、次いで「LGBT（LGBTQなど）」が90.8%でした。

一方、Sexual Orientation（性的指向）とGender Identity（性自認）の頭字語である「SOGI」は18.1%、英語で「同盟」や「味方」を意味するAllianceを語源とし、性的マイノリティを理解・支援する非当事者を指す言葉として作られた「アライ」は11.0%という結果でした。

言葉の認知度に関しては、単に知っているだけに留まらず、内容の理解が進んでいくことが重要です。今回の調査では、比較的認知度の高い言葉についても、「内容を理解していない」と回答した方々が一定数存在しており、引き続き着実に啓発等を推進していく必要があると考えられます。

Q：あなたは次の言葉についてそれぞれの程度ご存知ですか。

集計対象：n=66,113（当事者・非当事者への質問）



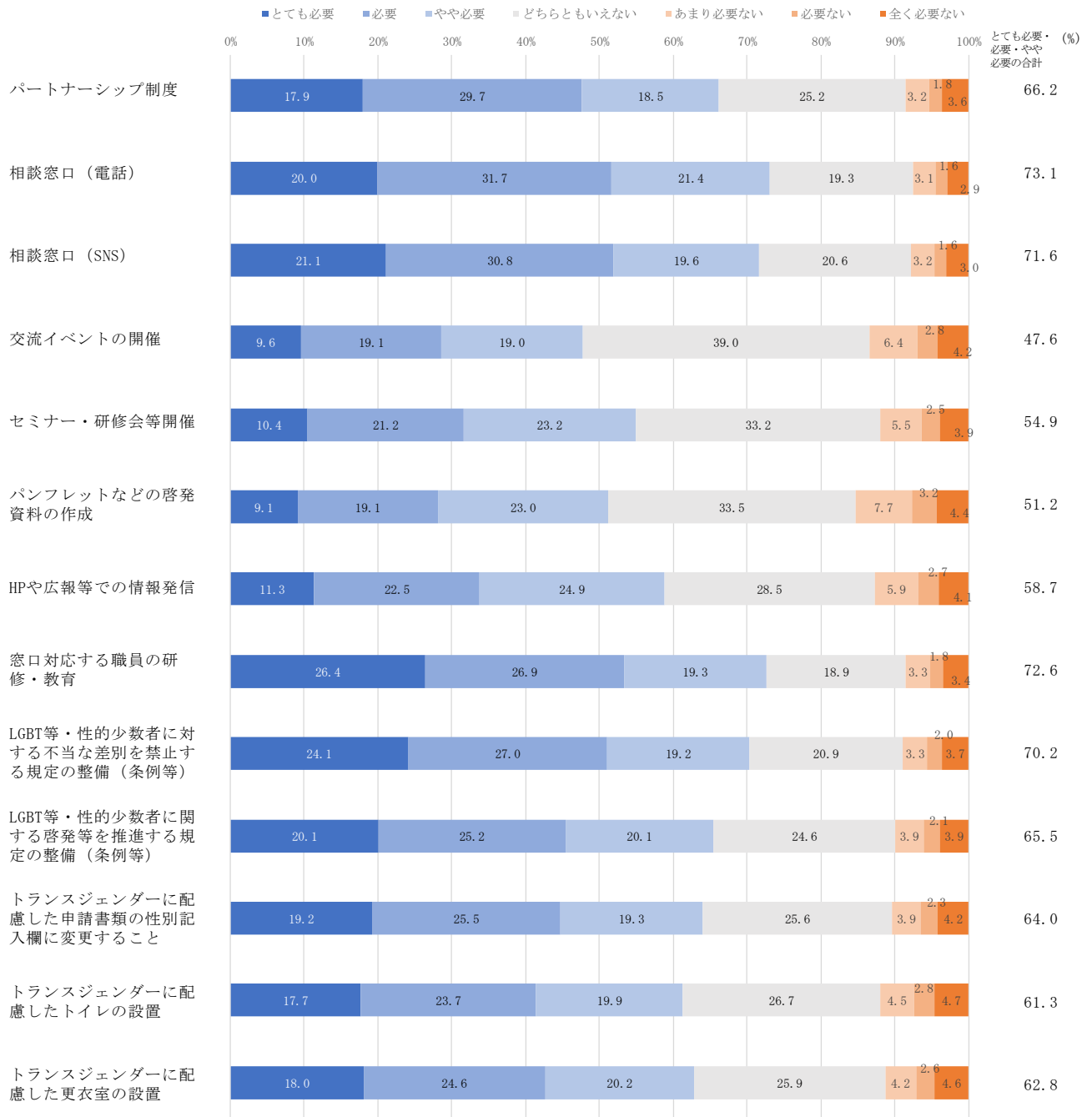
## ②施策の必要性

性的マイノリティへの施策として、必要と回答した方が最も多かった施策は「相談窓口（電話）」で73.1%となり、次いで「窓口対応する職員の研修・教育」（72.6%）、「相談窓口（SNS）」（71.6%）となりました。

いずれの施策についても、性的マイノリティ当事者に直接寄り添う施策の必要性が高い結果となったと考えられます。

Q：あなたがお住まいの都道府県・区市町村で、LGBT等・性的少数者に対しての取り組み・施策として、それぞれどの程度必要だと思いますか。

集計対象：n=66,113（当事者・非当事者への質問）



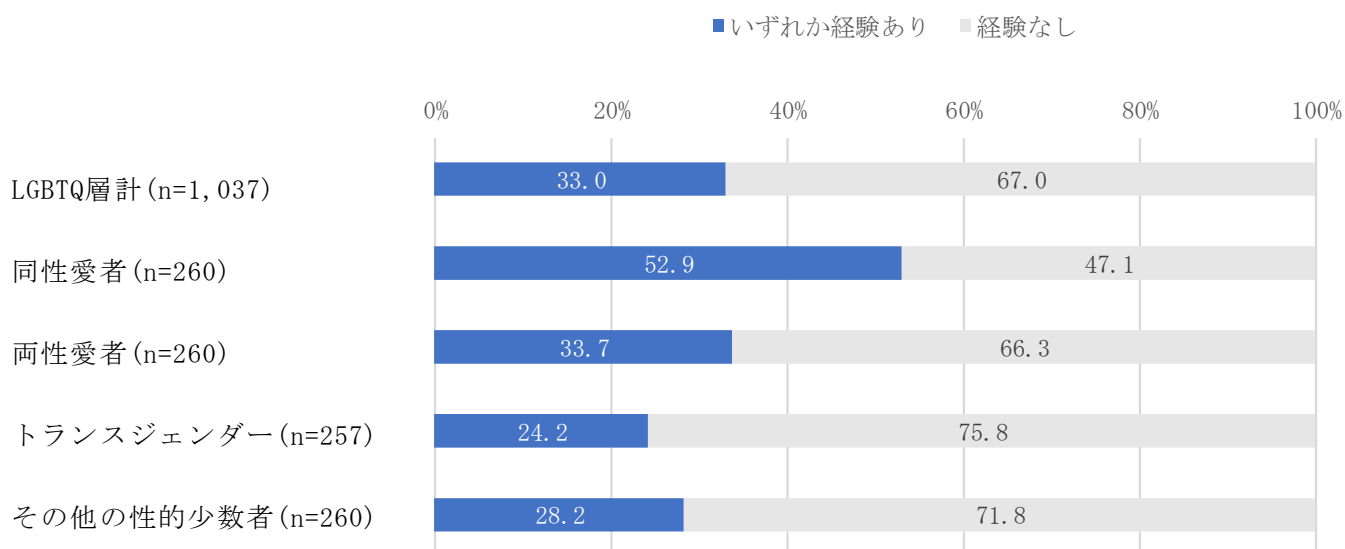
○ 都総務局委託調査では、性自認及び性的指向に関して、困難を抱える当事者の方々が、どのような困り事に直面しているか等についても、調査しています。

#### ①困難な経験（経験率）

困難経験については、LGBTQ層全体で33%の方がこれまでに困難な経験をしたことがあると回答しています。

Q：あなたがこれまでにLGBT等・性的少数者であることが理由で経験したことはありますか。あてはまるものをすべてお答えください。

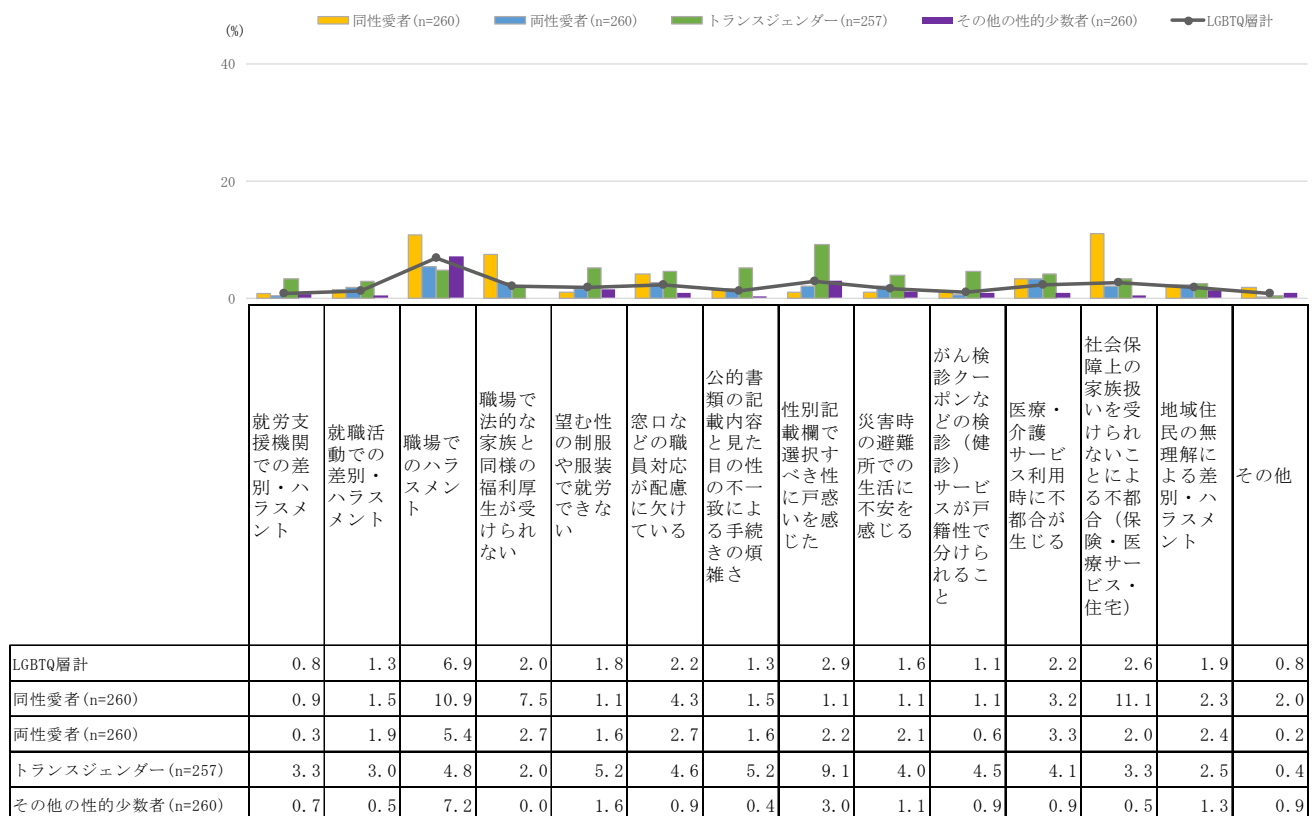
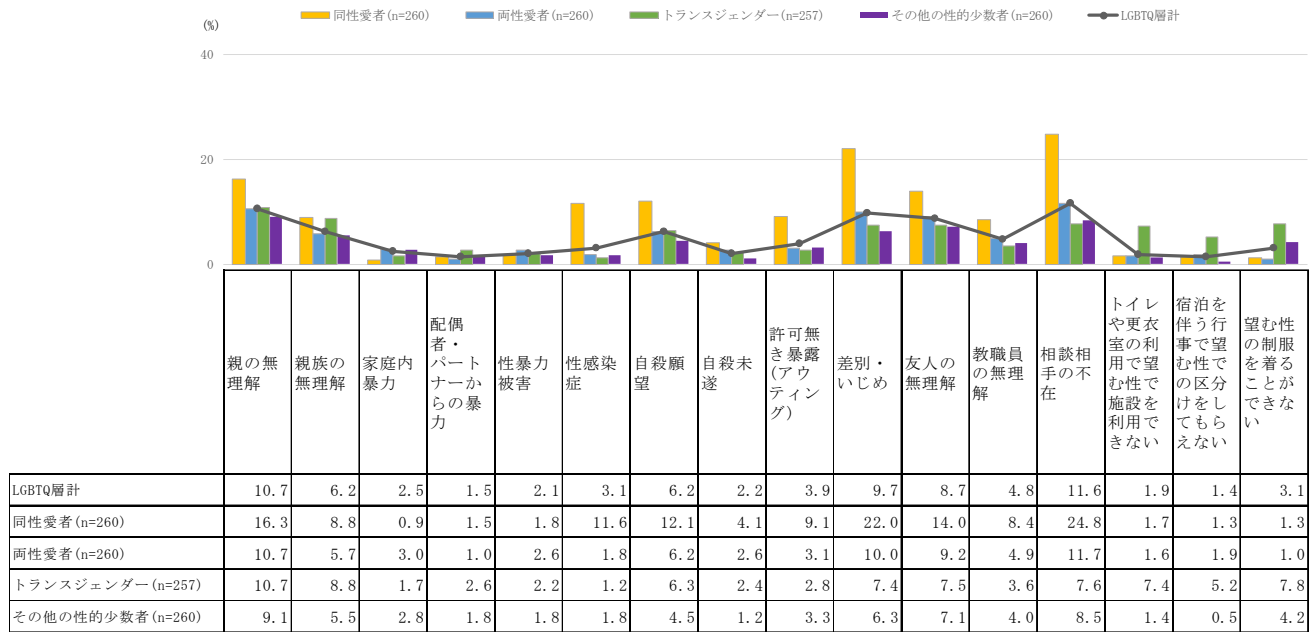
集計対象：n=1,037（当事者への質問）



#### ②困難な経験（経験内容）

経験内容を詳細に見ると、①周囲のリテラシー不足によって引き起こされる問題、②パートナーと法的な家族になれないことで生じる問題、③戸籍上の性で区分されることによる問題の大きく3つに分類できます。

困難経験者の中で、経験率が高いのは①周囲のリテラシー不足によって引き起こされる問題で、選択肢の「相談相手の不在」「親の無理解」「差別・いじめ」「職場でのハラスメント」が、どの属性でも高い傾向となっています。

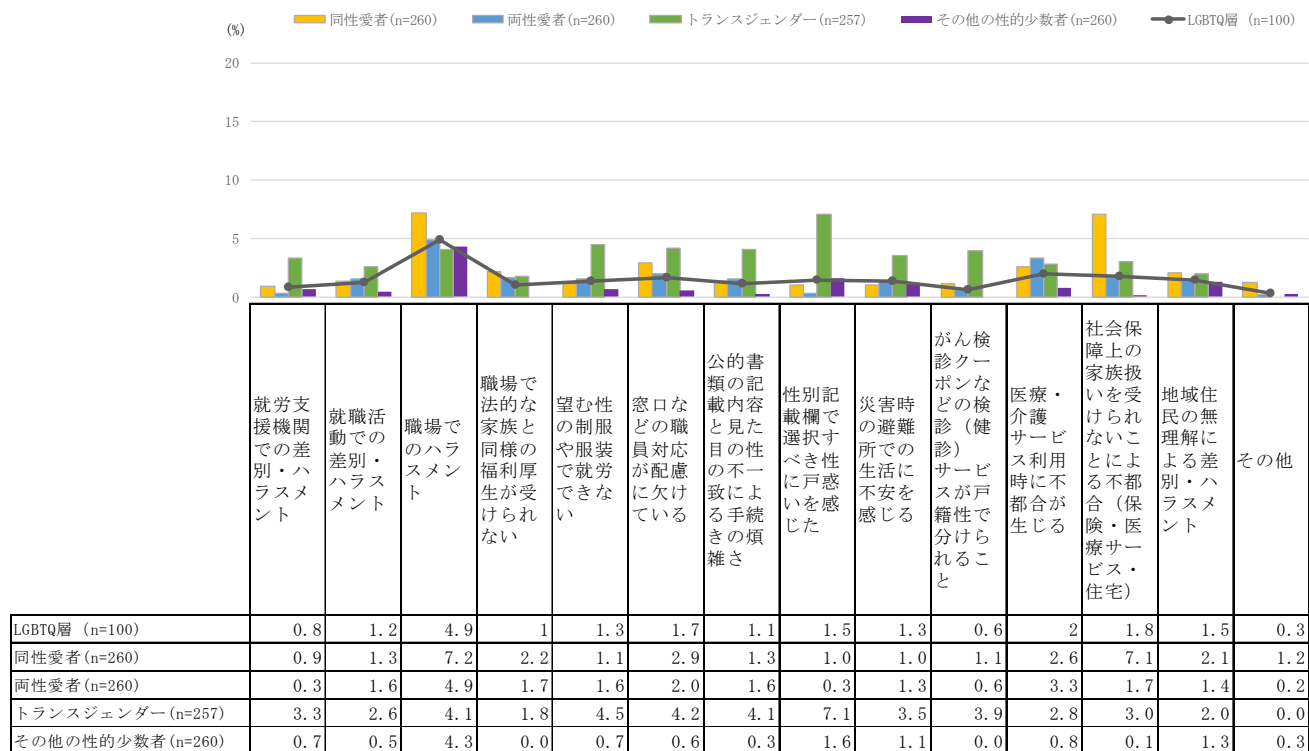
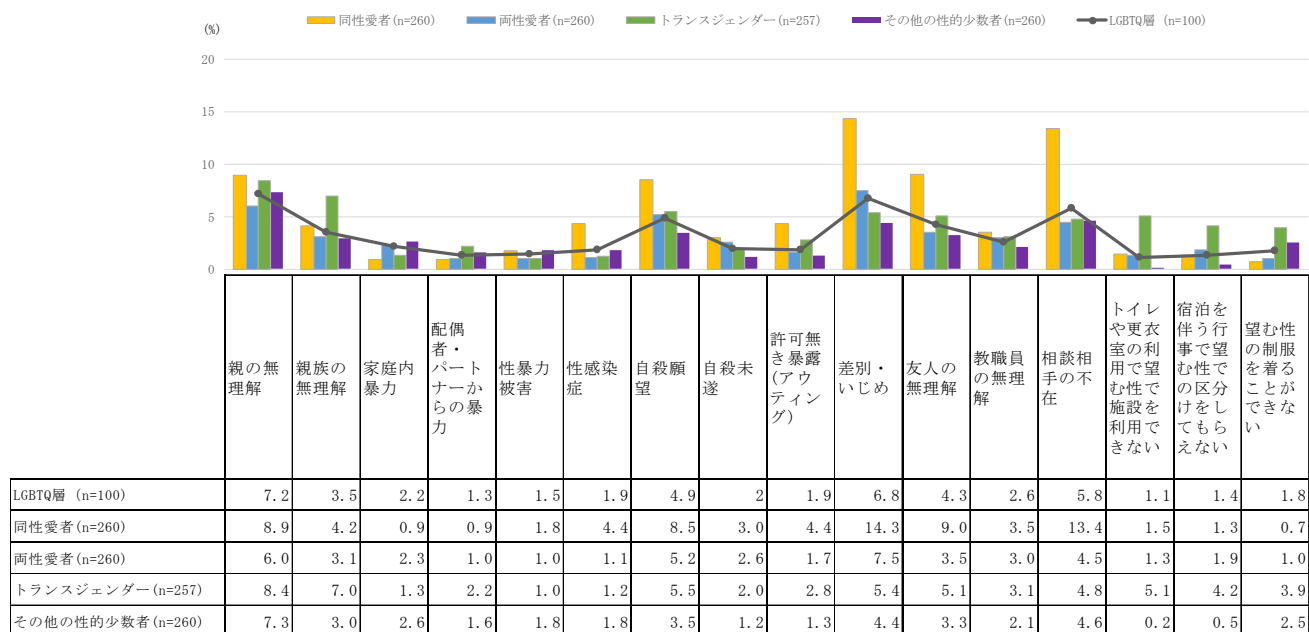


### ③困難な経験（困難度）

経験したことがある困難に対して、どの程度困難を感じたかを確認すると、周囲の無理解等により引き起こされる問題については困難度が高い傾向にあります。

Q:前問で回答した内容について、あなたにとってどの程度困難な経験でしたか。お気持ちに近いものをそれぞれお答えください。

集計対象：経験ありかつ[とても困難を感じた][困難を感じた]と回答した者





#### ④評価できる施策

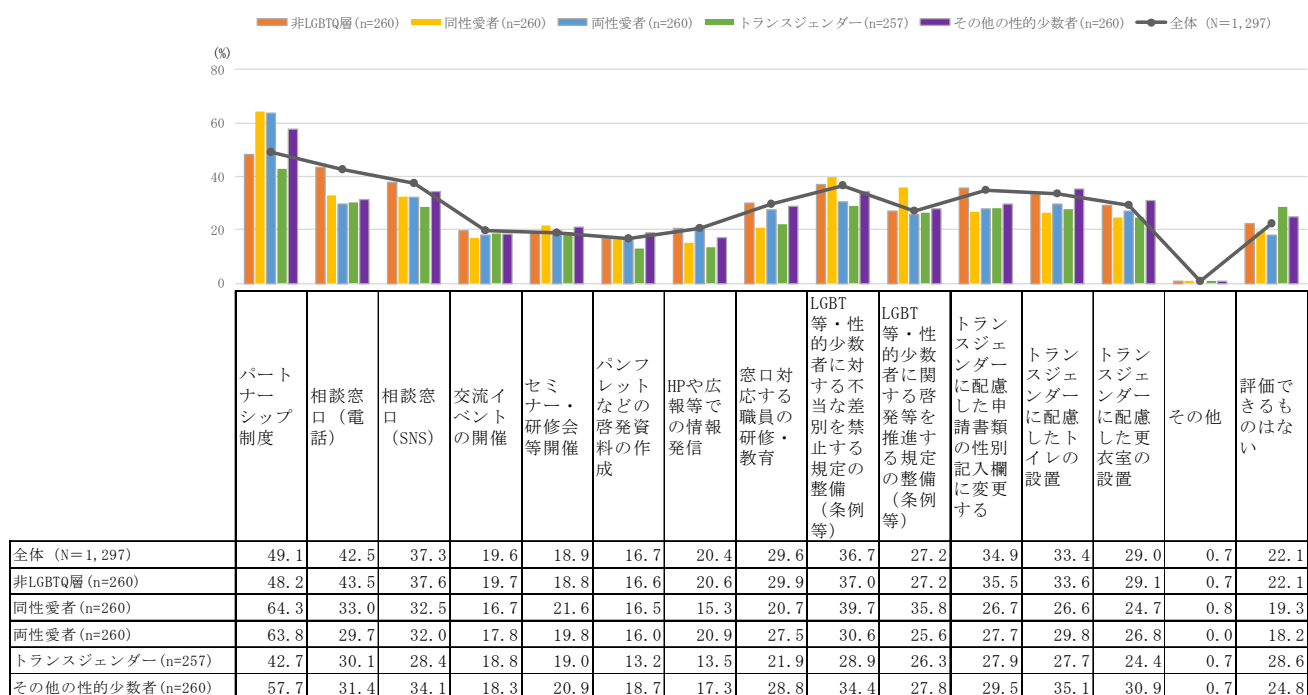
最も評価されている行政の施策は、「パートナーシップ制度」で、全体値で49.1%、次いで「相談窓口（電話）」（42.5%）、「相談窓口（SNS）」（37.3%）となっています。

当事者の性自認及び性的指向に関する属性ごとに見ると、評価できる施策は分散している傾向にあり、非当事者に向けた啓発と合わせて、幅広い施策が必要とされています。

Q：現在、行政により実施されているLGBT等・性的少数者向けの施策の内、評価できるものはどれか。次の内から、全て選んで下さい。

集計対象：n=1,297

(LGBTQ層 1,037 + 非LGBTQ層 260)



#### ⑤実施すべき施策

国や自治体は何をすべきかを記述式で質問したところ、LGBTQ層からは、パートナーシップ制度などパートナーとの関係を法的にも認められたいという意見や、書類の性別記入欄の配慮を求める意見、相互理解や差別偏見を持たないようにするための取組が必要等の意見が多く挙がっていました。

Q：国、都道府県、区市町村がLGBT等・性的少数者の当事者の方のために何をすべきと考えますか、具体的にお答え下さい。（自由記述回答）

集計対象：n=1,297

（LGBTQ層 1,037 + 非LGBTQ層 260）

### 第3章 課題認識と基本的な考え方

#### 1 当初計画の取組状況（個別事業の詳細は第4章で記載）

##### <相談・支援体制の充実>

○ 東京都では、性自認及び性的指向について、10代から20代の若年層が相談しやすい環境を整備するため、それまで行っていた電話による専門相談に加え、令和2（2020）年度にSNSを活用した相談窓口を開設しました。

○ SNSを活用した専門相談は、より多くの相談に対応できるよう、令和3（2021）年4月から開設日を週2日から3日に拡充したほか、これ以外の各相談窓口においても、相談者のニーズ等に応じて、曜日や時間帯を増やすなどの支援体制の充実に努めてきました。

○ また、若年層を中心とした当事者同士が安心して出会い、交流できる居場所を作るために、令和2（2020）年度から交流の場・機会を提供するイベントを実施しており、参加者アンケートでは「大変良かった」との声が多く寄せられています。

##### <啓発・教育の推進>

○ 東京都では、都民一人ひとりが理解を深めるために、令和2（2020）年3月に「多様な性について知るBOOK」を作成し、啓発・教育に活用してきました。

○ また、民間企業の人事・採用担当者等を対象とした無料研修を令和2（2020）年度から開始するとともに、受講企業自らが「LGBTフレンドリー宣言」を行い、これを東京都がホームページで公表することを通じて、事業者における主体的な取組を一層促進してきました。

○ このほか、イベントの開催や啓発動画の配信等を行い、事業者や学校の現場等も含めて、理解促進に向けた様々な取組を行ってきました。

#### <職員理解の推進>

- 東京都では、「職場におけるセクシュアル・ハラスメントの防止に関する基本方針」に基づき、性自認及び性的指向に関するハラスメントの防止に努めており、職員向けの啓発資料「『SOGI ハラスメント』について知る BOOK」を活用し、研修等を通じて、職員の理解を深めてきました。
- また、職員に向けて、理解に必要な正しい知識や窓口等での接遇などを記載した「職員のための性自認及び性的指向に関するハンドブック」を令和2（2020）年3月に新たに作成し、職員理解の推進に活用してきました。
- このほか、当事者職員の困り事に適切に対応できるよう、庁内外に相談窓口を設置するなど、職員に向けた取組を推進してきました。

#### <庁内外の取組の推進>

- 東京都では、平成30（2018）年10月に設置した「東京都性自認及び性的指向に関する施策推進会議」を継続的に開催するなど、庁内一丸となって、当事者の悩みや困り事の課題解決に取り組んできました。
- また、東京都と区市町村間及び区市町村間相互の円滑な連携を図るため、「東京都区市町村性自認及び性的指向に関する施策推進連絡会」を設置し、令和元（2019）年8月から継続的に開催して、情報や課題の共有を積極的に行っていました。

## 2 課題認識

- 上述のように、都では、当初計画に基づき様々な取組を推進してきましたが、当事者の方々は、周囲の無関心・無理解・偏見等の中で、人間関係や学校、職場などの様々な場面で、依然として困り事に直面している現状があります。
- 都総務局委託調査においても、LGBTQ 層全体で33%の方が、これまでに困

難経験があったと回答しています。総務局が本計画を策定するに当たり、有識者・当事者に行ったヒアリングでは、「当事者は敢えて困難を意識しないようにする傾向がある」「感じ方は主観であり数字が一人歩きしないようにすべき」など、数値を絶対視すべきでないとの意見も寄せられましたが、少なくとも、一定数の当事者が困難に直面している現状は踏まえていく必要があります。

○ 特に、困難経験の内容については、周囲の無理解等により引き起こされる問題（相談相手の不在、親・友人の無理解、差別・いじめ等）について、経験率・困難度が高い傾向にありました。

○ こうした調査の結果からは、性自認及び性的指向に関して困難を抱える当事者が、家族、友人、職場の同僚などの誰にも相談できず、一人で悩みを抱えている現状が浮かび上がってきます。このような状況に置かれた当事者は、困り事に直面しても、誰に相談すればよいか、どこに行けばよいかなどが分からず、行政による支援などの社会資源から孤立しがちです。

このため、声を上げられない当事者が、社会とつながる契機となるよう、社会へのアクセスを確保することが必要とされています。

○ しかし、カミングアウトをしていない当事者は見えにくい存在であることもあり、周囲の気付きや意識改革に繋がりにくく、困り事の解決が難しいという事情があると考えられます。

このため、継続的な普及啓発を通じ、多様な性についての理解を浸透させていくことが必要です。

○ さらに、都総務局委託調査では、LGBTQ 層から、パートナーシップ制度等の施策や非当事者との相互理解を望む意見が多数ありました。

○ 性自認及び性的指向に関する問題は、個人の価値観や家族・婚姻制度等に関わることもあり、都民の間で意見が分かれるところです。

このため、性自認及び性的指向に関する施策を推進していくに当たっては、都

民一人ひとりの理解を得ていくことが重要であり、その積み重ねが社会全体の包容力を高めていくことにつながっていきます。

現行の法制度を前提としながらも、多様な意見を踏まえつつ、取り組んでいくことが必要とされています。

### 3 基本的な考え方

- 上記の課題を踏まえ、本計画を策定するに当たり、以下を基本的な考え方とします。
  
- 当事者は、家族や友人など身近な存在にさえ相談できず、一人で悩みを抱えている現状があります。孤立しがちな当事者を社会資源につなげていくことは、依然として重要な課題であると考えられます。そこで困難を感じる当事者の相談・支援体制を引き続き確保します。
  
- 多様な性についての正しい知識を広めていくことは、非常に重要な取組と言えます。より多くの都民に、多様な性について一層の理解の浸透を図るため、啓発・教育の取組を充実させていきます。
  
- 東京都は、多様な性に関する都民の理解を推進するとともに、当事者が暮らしやすい環境づくりにつなげるため、令和4年11月から「東京都パートナーシップ宣誓制度」を導入しました（第4章で後述）。多様な意見を考慮しながら、より多くの都民の理解が得られるよう同制度を活用した施策を展開します。

### 4 基本方針と施策の柱

#### (1) 基本方針

- 東京都は、差別の解消及び啓発、教育等を推進するため、上記の基本的な考え方を踏まえ、平成27（2015）年9月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」に記載された国際目標である「持続可能な開発目標」（SDGs）も念頭に、以下の基本方針の下、必要な取組を推進していきます。

- 1 性的マイノリティ当事者に寄り添う
- 2 多様な性に関する相互理解を一層推進する
- 3 東京に集う誰もが共に支え合う共生社会「インクルーシブシティ東京」の実現を目指す

○ 性的マイノリティ当事者に寄り添う

⇒ 東京都は、悩みや困り事を抱える当事者を孤立させないため、行政による適切な支援を実施することにより、社会資源へつなげていくことを目指します。

○ 多様な性に関する相互理解を一層推進する

⇒ 東京都は、多様な性に関する都民の相互理解を今まで以上に推進するため、幅広い層に向けて継続的な理解浸透、知識普及に取り組むことにより、無関心・無理解・偏見等を解消することを目指します。

○ 東京に集う誰もが共に支え合う共生社会「インクルーシブシティ東京」の実現を目指す

⇒ 東京都は、それぞれの施策目的を踏まえながら、区市町村、民間団体等の様々な機関と連携・協力して取組を推進します。一步ずつ着実に歩みを進めていくことにより、東京で働き、暮らす誰もが共に交流し支え合う共生社会「インクルーシブシティ東京」の実現を目指します。

(2) 施策の柱

○ 東京都は、上記(1)の基本方針の下、以下のとおり4つの施策の柱を掲げ、それぞれ具体的な取組を実施していきます。

I 相談・支援体制の充実

性自認及び性的指向に関して、悩みや困難を抱える当事者やその家族等に寄り添う取組を充実

II 啓発・教育の推進

性自認及び性的指向に関する無関心・無理解・偏見等の解消に向け、理解浸透、知識普及を図るための取組を継続的に実施

### Ⅲ 職員理解の推進

都が事業者等の模範となるよう、庁内職員向けに多様な性について理解浸透、知識普及を図る取組を徹底

### Ⅳ 庁内外の取組の推進

各現場において、配慮が必要な施策等について個別具体的に検討するとともに、インクルーシブシティ東京の実現に向け、区市町村、民間事業者等と連携して取組を推進

## 5 計画期間

- 本計画期間は、令和5（2023）年4月から令和10（2028）年3月までの5年間とします。
  
- 本計画の施策については、国内外の動向や社会情勢の変化等を踏まえ、性自認及び性的指向に関する施策推進会議も活用して評価等を行いながら、必要に応じて内容の見直し等を行うこととします。



### I 相談・支援体制の充実

#### 【現状及び課題】

- 性自認及び性的指向に関する困難を抱える当事者は、社会の様々な場面で困り事に直面しています。しかし、多くの当事者は、周囲の無理解・偏見等に悩み苦しみながらも、カミングアウトをせずに日々の生活を送っているため、自分の性自認及び性的指向に関して、誰かに相談することは非常に難しい状況があります。同性愛者の方が自分の性的指向を偽って異性愛者を演じていたり、トランスジェンダーの方が自分の性別に違和感を覚え、自分が異常であるとたった一人で思い込んでいたりすることもあるかもしれません。
- 都総務局委託調査でも、「相談相手の不在」を困難経験として挙げた人の割合が多く、また、困難と感じる度合いも大きい傾向にありました。
- 性自認及び性的指向に関する悩みは、最も近い存在であり得る家族等に、なかなか相談できないという難しさがあります。このため、周囲へのカミングアウトを行うことなく、悩みを打ち明けることができる相談窓口は、当事者にとって非常に重要です。
- 家族や友人等はもちろんのこと、相談窓口へも相談できず、一人で悩みを抱えている当事者もいます。そのような声を上げられない当事者に勇気を出して相談してもらうことで、そこから他の社会資源へつなげていくことが課題となっています。
- 相談体制を充実していくためには、実際に窓口で対応する職員が性自認及び性的指向に関して正しい知識を持ち、適切に対応できなければなりません。有識者・当事者等からも、「相談される可能性が高い立場の方の知識や理解が非常に大事」という意見がありました。勇気を振り絞って、やっとの思いで相談することができた方の背景や思いを汲んで、相談者に適切に寄り添うことが求められます。

- 当事者は、とりわけ未成年期や学生時代において、他の当事者やロールモデルとなる当事者に出会う機会が少なく、自らの性のあり方や生き方について、悩み戸惑うことも少なくありません。多感な未成年期や学生時代において、同じ悩みを持つ当事者と出会い、これからの生き方の糧となるようなロールモデルを見つけること、また、つながりを持つことができる場・機会が存在することが重要です。

## 【施策の方向】

当事者がより相談しやすい環境を整備するため、相談体制の充実・強化に取り組みます。また、若年層の当事者を支援する観点から、当事者同士が交流できる場を提供します。

## 【具体的施策】

事項	概要	所管局等
性自認及び性的指向に関する専門相談（電話、SNS）	<p>当事者やその家族等から様々な問題について相談を受け付け、助言を行うなど、相談者の悩みや不安を解消することを目的に実施します。</p> <p>相談の内容に応じて、区市町村や様々な団体とも連携し、必要な社会資源へとつなぎます。</p> <p>人権侵犯事件として調査救済が必要となるケース等については、東京法務局をはじめとする専門機関を紹介するなど、適切に対応します。</p> <p>相談窓口の周知を図るため、ホームページやSNSでの発信のほか、若年層に向け、都内の学校等の協力を得て、チラシや周知カードの配布等を行います。</p>	総務局
全庁的な相談体制	東京都人権プラザの一般相談、弁護士による法律相談のほか、各局において、ひきこもり、自殺、女性、労働、教育等に関する様々な相談窓口を設置しています（表1のとおり）。	総務局 生活文化スポーツ局 福祉保健局

	<p>相談窓口の一部では、これまで相談日の増設、相談の時間帯の拡大、SNS 相談の開始など、相談対応の充実に取り組んできました。引き続き、相談者のニーズ等を踏まえ、相談窓口の充実・強化に取り組むとともに、窓口の周知を行っていきます。</p>	<p>産業労働局 教育庁</p>
<p>相談対応窓口職員への研修</p>	<p>性自認及び性的指向に関する無理解により、当事者やその家族等がさらに不安になったり、嫌な思いをしたりすることのないよう、相談窓口で対応を行う職員を対象に、「職員のための性自認及び性的指向に関するハンドブック」を活用して、当事者等への配慮について研修等を実施しています。</p>	<p>総務局 各局等</p>
<p>相談窓口相互の連携</p>	<p>性自認及び性的指向に関する相談については、主に専門相談で受け付けていますが、他の相談窓口当事者等から相談が寄せられた場合、必要に応じて専門相談を案内するなど、庁内の相談窓口相互における連携を図っています。</p> <p>都の施策等に関して苦情・要望が寄せられた場合には、その内容を総務局人権部で集約し、関係各局等と共有することで、各局等のそれぞれの現場で適切な対応を図っています（イメージは図1のとおり）。</p>	<p>各局等</p>

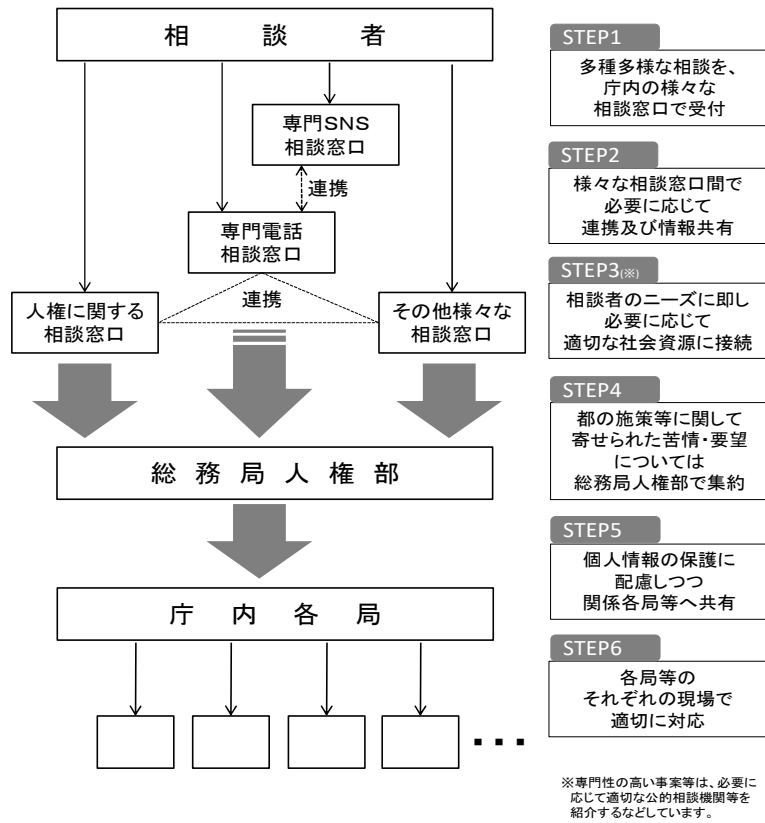
<p>交流の場・機会の提供</p>	<p>自らの性のあり方に悩み戸惑う当事者が、生き方のヒントを得ることができるよう、若年層を中心とした当事者同士が交流できる場・機会を提供するイベントを実施します。</p> <p>実施に当たっては、専門 SNS 相談と連携した事業の周知、学校の協力などにより、ターゲットである未成年期や学生の当事者に的確にアプローチしていくとともに、イベントに参加することによるアウティングが絶対に発生しないよう、適切に対応します。</p>	<p>総務局</p>
-------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

(表1) 相談窓口一覧

<p>(専門相談窓口)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東京都性自認及び性的指向に関する専門電話相談 (総務局)</li> <li>・東京都性自認及び性的指向に関する専門 SNS 相談 (総務局)</li> </ul>
<p>(人権に関する相談窓口)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東京都人権プラザ (一般相談・法律相談) (総務局)</li> </ul>
<p>(様々な相談窓口)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東京都若者総合相談センター「若ナビα」(生活文化スポーツ局)</li> <li>・ネット・スマホのトラブル相談窓口「こたエール」 (生活文化スポーツ局)</li> <li>・犯罪被害者のための東京都総合相談窓口 (総務局)</li> <li>・東京都性犯罪・性暴力被害者ワンストップ支援センター (総務局)</li> <li>・個人情報保護制度に関する相談 (総務局)</li> <li>・東京都外国人相談 (生活文化スポーツ局)</li> <li>・東京都多言語相談ナビ (TMC ナビ) (生活文化スポーツ局)</li> <li>・東京ウィメンズプラザ (一般相談) (生活文化スポーツ局)</li> <li>・東京都ひきこもりサポートネット (福祉保健局)</li> <li>・東京都自殺相談ダイヤル (福祉保健局)</li> <li>・東京都児童相談センター (福祉保健局)</li> <li>・とうきょう若者ヘルスサポート (わかさぼ) (福祉保健局)</li> <li>・東京都立 (総合) 精神保健福祉センター (福祉保健局)</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東京都労働相談情報センター（労働面での相談）（産業労働局）</li> <li>・東京都教育相談センター（教育庁）</li> <li>・子ゴコロ・親ゴコロ相談@東京（児童虐待を防止するための LINE 相談）（福祉保健局）</li> <li>・相談ほっと LINE@東京 (生活文化スポーツ局、福祉保健局、教育庁)</li> </ul>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(図1) 東京都における性自認及び性的指向に関する相談等への対応イメージ



## 1 都民を対象とした取組

### 【現状及び課題】

- 「自分の身の周りに困難を抱える当事者はいない」、「自分には直接関係ない」と思っている人は少なくありません。しかし、LGBT等の当事者の割合が約10.0パーセントであるとの調査結果もあり、実際には、家族、友人、職場の同僚等との付き合いの中で、誰もが当事者に接している可能性があります。自分の周囲に当事者がいないと考えるのは、当事者が実際に存在しないからではなく、差別や偏見等を恐れて当事者が誰にも言えないでいるためとも言えます。
- 都総務局委託調査においても、周囲の無理解等により引き起こされる問題については当事者が困難と感じる度合いが高い傾向にありました。
- また、調査では、「LGBT」、「セクシュアリティ」、「性同一性」といった言葉の認知度が8割を超える一方、性自認及び性的指向を表す「SOGI」や性的マイノリティへの理解者であることを示す「アライ」といった言葉の認知度は、2割を下回る結果でした。この結果について、有識者からは、「認知度が上がってきたのは良い傾向」という意見がある一方、「認知には『言葉は知っているが内容は理解していない』という方も含まれており、内容については引き続き啓発が必要」「言葉の周知を目的とするのではなく、考え方を浸透させていくことが重要」などの意見も挙がりました。
- 性自認及び性的指向に関して正しい知識が無ければ、知らず知らずのうちに当事者を傷つけてしまう恐れがあります。また、重大なこととは考えずに、アウティングをしてしまう可能性もあります。
- 以上のことから、多様な性についての理解や正しい知識を広めていくことは、非常に重要な取組と言えます。より多くの都民が、自分の周囲に当事者がいるかもしれないこと、自分にも関係があるかもしれないことを自覚してもらえよう、継続的に普及啓発に取り組んでいく必要があります。

## 【施策の方向】

多様な性に関する理解や正しい知識を広めていくため、対象者に応じた様々な媒体、手法を活用し、あらゆる機会を捉えた効果的な啓発を推進します。

## 【具体的施策】

事項	概要	所管局等
啓発冊子の活用	啓発冊子「みんなの人権」やリーフレット「多様な『性』があること、知っていますか？」を作成し、都民への啓発を行っています。	総務局
多様な性について知るBOOKの作成・配布	家族、友人、職場の同僚等との付き合いの中で、誰もが当事者に接している可能性があることから、都民一人ひとりが日常生活の中で配慮していくべきことなどについて盛り込んだ「多様な性について知るBOOK」を作成し、ホームページで公表しているほか、都内の学校などに配布します。	総務局
ヒューマンライツ・フェスタ東京	総合的な人権啓発行事であるヒューマンライツ・フェスタ東京を開催し、様々な人権課題を取り上げた企画、展示等において、性自認及び性的指向に関する人権課題を取り上げます。	総務局
都民向けセミナー・講習会	多様な性についての正しい知識・理解を促進するための都民向けのセミナーや講習会をオンラインも交えて実施します。	総務局 各局等

東京都人権ブラ ザの取組	<p>啓発展示、講座等を通じて、都民や学校の教員・企業の管理職等を対象に、理解促進に向けた啓発を行っています。</p> <p>将来を担うユース世代を対象とした体験・フィールド型学習プログラムの開発・実施を検討するほか、ユース世代と関わりのある大人を対象とした「指導者養成セミナー」の実施を検討します。</p>	総務局
-----------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

## 2 事業者等を対象とした取組

### 【現状及び課題】

- 都総務局委託調査では、当事者から「職場でからかわれながら同性への告白を強要するようなコミュニケーションに苦痛を感じた」など、就職活動での差別や職場でのハラスメントが困難経験として挙げられました。
- また、有識者からも、「就職や転職の際に嫌な思いをするケースがかなりあるため、啓発が急務」という意見や、「大企業では自前で研修等ができるが、中小企業は行政の支援が必要」など、企業への支援を求める意見がありました。
- 誰もが働きやすい職場づくりはもとより、職場における困り事やハラスメントに丁寧に対応していくためには、職場における性自認及び性的指向に関する理解推進を図るとともに、当事者に対して適切な対応を行うことが重要になります。

### 【施策の方向】

性自認及び性的指向に関する困り事を解消するためには、各々の事業者等において、採用選考から職場環境に至る様々な場面で、当事者が働きやすいよう配慮や対応を行っていく必要があります。そこで、職場における理解が促進されるよう、事業者等に向けた啓発を行っていきます。



## 【具体的施策】

事項	概要	所管局等
「採用と人権」の作成・配布	<p>企業の経営者、人事担当部門等が様々な人権課題について正しく理解し、採用選考等を行うことが可能となるよう、啓発冊子「採用と人権」を作成し、従業員 30 人以上の雇用保険適用事業所（約 37,000 事業所）に配布しています。採用選考に関わる人権課題の一つとして、性自認及び性的指向についても掲載しています。</p>	産業労働局
多様な性について知る BOOK の作成・配布（再掲）	<p>「多様な性について知る BOOK」について、企業団体等を通じて配布するほか、イベントやセミナー等で配布すること等により、事業者等とともに啓発に取り組んでいます。</p>	総務局
企業向け研修	<p>民間企業の人事・採用担当者等を対象とした無料研修を実施するとともに、受講企業自らが「LGBT フレンドリー宣言」を行い、これを東京都がホームページで公表することを通じて、事業者における主体的な取組を促進しています。</p> <p>また、受講者によるアライ（理解・支援者）の宣言を促す取組を検討します。</p>	総務局
東京都人権プラザにおける取組	<p>企業の管理職等を対象に、理解促進に向けた啓発を行っています。</p>	総務局
企業による主体的な取組の促進	<p>働きやすい職場環境整備に向けて、専門家派遣等の支援を行うとともに、ハラスメント防止に関する普及啓発やセミナー等を実施します。</p> <p>また、東京都パートナーシップ宣誓制度の活用に向けた企業の理解促進や体制整備を支援し、当事者が抱える困難の解消に向け、新たに、企業等の状況に応じた訪問支援事業や相談体制の整備、企業の取</p>	産業労働局 総務局

	組事例の紹介等について検討します。	
--	-------------------	--

### 3 学校現場や社会教育における取組

#### 【現状及び課題】

- 学校現場では、性自認及び性的指向に関する問題は、いじめの問題とも関連しています。
- 都総務局委託調査によると、困難な経験の中でも特に辛かったものとして、学校でのいじめが挙げられています。同調査では、「学校側で正しい知識を教えたり、肯定的に受け入れる体制が必要」などの当事者の声もありました。また、有識者からも、学校現場や保護者等の理解を促進していく必要性について指摘がありました。
- 学校現場においては、1つの学級に一定程度の当事者が在籍していることを想定し、教職員が性自認及び性的指向に関する正しい知識を持つことが重要です。教職員の言動は児童・生徒に対して大きな影響を与えるため、当事者である児童・生徒やその保護者等にしっかりと寄り添える体制を整えておくことが重要です。
- 加えて、児童・生徒の発達段階に応じた適切な教育により、いじめを防止するとともに、共生社会の担い手となる自覚を児童・生徒一人ひとりの中に育てていくことが大切です。

#### 【施策の方向】

教職員に対する理解推進をはじめ、全ての児童・生徒が安心して学校生活を送ることができるよう、学校現場の体制づくりを行っていきます。また、全ての児童・生徒が共生社会の担い手へと成長していくことができるよう、日々の教育活動を充実させていきます。

【具体的施策】

施策名	施策の概要	所管局等
指導資料「人権教育プログラム」の作成・配布	<p>教職員が性自認及び性的指向を含む様々な人権課題について正しく理解し、適切に対応することが可能となるよう、指導資料「人権教育プログラム（学校教育編）」を作成し、都内公立学校の全ての教職員に配布しています。同資料には、東京都人権施策推進指針等に基づき、「性自認」、「性的指向」など様々な人権課題に関する資料等を掲載しています。</p>	教育庁
人権教育に関する研修等	<p>都内の公立学校・幼稚園の教職員を対象に毎年度実施している研修等において、性自認及び性的指向に関する内容の充実を図っています。</p> <p>児童・生徒に対してより一層きめ細かな対応を行うために「職員のための性自認及び性的指向に関するハンドブック」を活用することにより、教職員が性自認、性的指向について正しい理解を深められるようにしています。</p> <p>文部科学省から平成 28（2016）年 4 月に出された「性同一性障害や性的指向・性自認に係る、児童生徒に対するきめ細かな対応等の実施について（教職員向け）」を踏まえ、トイレ、更衣室の使用、健康診断の実施等についての配慮事例をまとめた資料を人権教育に関する研修において活用しています。</p> <p>毎年度 12 月の服務事故防止月間において、全ての都内公立学校において全教職員を対象に実施している校内研修及び自己点検の内容に、性自認及び性的指向に関する正しい知識を取り入れています。</p>	教育庁
学校教育	<p>学習指導要領に基づき、「特別の教科 道徳」や「特別活動」等で、児童・生徒が持つ個性を伸ばし、一人</p>	教育庁

	<p>ひとりがかけがえのない存在であり、互いに尊重し合って生活することについて、「人権教育プログラム（学校教育編）」の実践・指導事例等を実態に応じて参考にするなどして、指導しています。</p>	
<p>児童・生徒に対する具体的配慮</p>	<p>平成 28（2016）年 4 月の文部科学省の通知等を踏まえ、服装、髪型、トイレ、呼称の工夫、体育等の授業、部活動、修学旅行等の様々な機会・場面において、性自認及び性的指向に関して困難を抱える児童・生徒等の個別の事案に応じ、心情等に配慮したきめ細かな対応を行っています。</p>	<p>教育庁</p>
<p>児童・生徒向け相談窓口</p>	<p>東京都教育相談センターでは、いじめ、不登校等を理由とする悩みのほか、性自認及び性的指向で困難を抱える児童・生徒やその保護者等からの相談を受け付けています。</p> <p>平成 31（2019）年 4 月から、SNS を活用した相談を開始し、スマートフォン等で気軽に相談できる環境を整えました。</p>	<p>教育庁</p>
<p>社会教育</p>	<p>性自認及び性的指向を含む様々な人権課題を取り扱った啓発学習資料「みんなの幸せをもとめて」を作成し、都内国公立学校 PTA 及び社会教育機関等に配布しています。</p> <p>また、社会教育関係職員、社会教育関係団体指導者等を対象に、人権学習指導者研修を実施しています。</p> <p>このほか、LGBT を取り上げた人権学習教材ビデオの活用促進を行っています。</p>	<p>教育庁</p>

**【現状及び課題】**

- 都総務局委託調査では、窓口対応する職員の研修・教育が必要だと考えている人の割合が多い傾向にありました。また、有識者からも、「職員は一人ひとりが広告塔であり、多様性を理解する職員を育成していくという姿勢が示せると良い」「職員の研修については、特に新規採用時など、間口となる部分でしっかりと研修を行うことが必要」など、職員の理解促進の重要性について指摘がありました。
- 東京に集う誰もが共に支え合う「インクルーシブシティ東京」を実現していくためには、都としてあらゆる施策を進めていく上で、職員自らが多様な性に関する正しい知識を持ち、理解を深めていかなければなりません。
- また、令和4年11月1日より「東京都パートナーシップ宣誓制度」が運用開始されたことに伴い、都職員の休暇制度等への適用を図る制度改正を行いました。職員が休暇制度等を申請する際などに、SOGI ハラスメントが起きないように、職員一人ひとりが、性自認や性的指向の多様性について正しく理解し、誰もが安心して制度を利用できるよう、職場環境を整備していくことが求められています。
- 都民へ呼びかける側である職員が、都民、事業者等の模範となるよう、庁内における理解促進に向けた取組をPRしていくことが、都民、事業者等の取組へとつながっていきます。

**【施策の方向】**

東京都職員も東京都という事業所の従業員であり、当事者が職場の身近にいることを前提とし、ハラスメントやアウティングがないよう、職員の理解を推進していきます。

ハード面や制度面についても、それぞれの現場の実情も踏まえながら、当事者職員の困り事に対して配慮できるように今後も引き続き検討し、東京都職員自身が性自認及び性的指向に関わらず生き生きと活躍できるよう、職場環境の整備に努めていきます。

【具体的施策】

施策名	施策の概要	所管局等
職員向け研修	<p>全職員に対して定期的に人権研修を実施し、人権意識の高揚を図るとともに、様々な人権問題に対する正しい理解と認識を深める取組を行う中で、性自認及び性的指向に関する内容を取り上げ、理解推進を図っています。</p> <p>加えて、新規採用職員など職層別の研修でも性的マイノリティへの理解促進に向けた取組を行っており、特に管理職候補者向けの研修では、性的マイノリティへの認識をダイバーシティ・マネジメントの一環として捉え、マネジメント層の意識啓発に努めています。</p>	総務局
SOGI ハラスメントの防止	<p>「職場におけるセクシュアル・ハラスメントの防止に関する基本方針」に、「同性に対する言動も、セクシュアル・ハラスメントに該当すること」、「被害を受けた者の性的指向や性自認にかかわらず、当該者に対する職場におけるセクシュアル・ハラスメントも、本方針の対象となること」を明記し、性自認及び性的指向に関するハラスメント（SOGI ハラスメント）の防止に努めています。</p> <p>また、職員向けアンケート等の結果を踏まえて作成した啓発資料「『SOGI ハラスメント』について知る BOOK」を職員に周知しています。</p>	総務局

職員向け相談窓口の設置	職員向けの相談窓口は、令和4（2022）年9月現在で表2のとおり設置しています。組織内で相談しづらい場合には、外部の専用窓口にご相談することが可能となっています。	総務局 各局等
職員向け啓発冊子の作成・周知	性自認及び性的指向に関して職員の理解に必要な正しい知識や、窓口等での接遇や職場内の同僚等への配慮等について記載した「職員のための性自認及び性的指向に関するハンドブック」を作成・周知するとともに、内容の充実を図ります。	総務局
職員の休暇制度等における東京都パートナーシップ宣誓制度の適用	都職員の休暇・休業等制度、手当・旅費制度、互助組合の各種事業及び職員住宅のうち、「配偶者（事実婚関係にある者を含む）」等が対象の制度に、職員のパートナーシップ関係の相手方等を対象として追加しました。 ※国が法令等により対象者を規定している場合などを除く	総務局

（表2）職員向け相談窓口一覧

<b>■ハラスメント相談窓口</b>	
全庁（知事部局）相談窓口	総務局人事部職員支援課安全衛生担当
局相談窓口	各局人事主管課 各局には男性・女性の相談員が各々選任されています。
（一財）東京都人材支援事業団	相談室
外部弁護士相談窓口	（電話） 毎月4回受付
<b>■東京都性自認及び性的指向に関する専門電話相談</b>	
<b>■東京都性自認及び性的指向に関する専門 SNS 相談</b>	

## IV 庁内外の取組の推進

### 1 施策ごとの取組

#### 【現状及び課題】

- 性自認及び性的指向に関して悩みを抱える当事者は、生活する上で様々な困り事に直面しています。当然ながら、各人の状況によって、直面する困り事は異なりますが、直面する困り事は様々であっても、周囲のリテラシー不足によって引き起こされる問題、戸籍上の性で区分されることによる問題など、当事者にとって切実な問題であることに変わりはありません。
- 東京都が実施している様々な施策等についても、これらの困り事をできる限り軽減していくため、各職場において事業の実情に即した検討と取組を継続して行っていく必要があります。

#### 【施策の方向】

東京都は、庁内各局の十分な連携の下、性自認及び性的指向に関する施策等を推進していくとともに、不断の検討を行っていきます。また、様々な施策、取組等を行うに当たっては、区市町村、民間団体等と連携・協力を図っていきます。

#### 【具体的施策】

事項	概要	所管局等
性別記載欄の削除等	行政文書の性別欄の記載について、個々の施策の目的等を踏まえながら、特別な理由のないものについては廃止すること、また、記載が必要なものについても、可能な場合には、自由記述とすることや男性・女性以外の選択肢を設けることなどに努めています。	各局等
東京都職員採用試験・選考における性別記載	令和2（2020）年度以降の申込みから、性別の記載を廃止しています。	人事委員会事務局



<p>教員採用候補者 選考における配 慮</p>	<p>受験に際し性別を問わない募集区分については、申込みに当たり、性別の記載を求めないこととしています。令和4（2022）年度の選考（令和5年度採用）から、全ての募集区分について、男女で分けずに実施し、受験の申込みの際に性別の記載を求めないこととしています。</p>	<p>教育庁</p>
<p>都立高校の入学 者選抜での対応</p>	<p>受検に際し、入学願書に性別の記載を求めないこととしています。また、個別の配慮が必要な場合は、受検者からの申請に基づき、別室での受検を認めるなどの対応を行っています。</p>	<p>教育庁</p>
<p>住宅入居に関する 対応</p>	<p>「東京都住宅確保要配慮者賃貸住宅供給促進計画」において、LGBT等を住宅確保要配慮者として位置づけています。</p> <p>住宅確保要配慮者の入居を拒まない賃貸住宅（東京ささエール住宅）の登録制度の実施に加え、入居支援などを行う団体を居住支援法人として指定するとともに、居住支援法人の活動を支援しています。</p> <p>なお、都営住宅等については、東京都パートナーシップ宣誓制度の受理証明書を持っている方の入居を令和4（2022）年11月から可能としています。</p> <p>また、東京都住宅供給公社が管理する公社住宅では、東京都パートナーシップ宣誓制度もしくはその他自治体のパートナーシップ証明を受けた方、また受けようとする方の入居を令和4（2022）年11月から可能としています。</p>	<p>住宅政策本 部</p>
<p>都立病院での対 応</p>	<p>地方独立行政法人東京都立病院機構が運営する都立病院では、「患者権利章典」等を制定し、患者本人の意思や価値観を尊重し、治療方法などを自らの意思で選択する権利を有すること等を掲げています。この方</p>	<p>福祉保健局</p>

	<p>針は、当事者についても、等しく適用されます。</p> <p>例えば、面会者の範囲や患者が希望する手術等への同意者については、法的な親族に限定せず、患者自身に決定してもらっています。</p> <p>男女別病棟や多床病室への入院時、当事者であった場合には、患者の個別事情や希望に応じて、個室を利用してもらう等の配慮を行っています。</p> <p>外来受付での呼び出し時には、戸籍名ではなく受付番号での呼び出し、フルネームを言わない等の対応を行っています。</p>	
多様な利用者のニーズに配慮したユニバーサルデザインのトイレづくり	<p>令和4（2022）年3月に策定した「多様な利用者のニーズに配慮したユニバーサルデザインのトイレづくりハンドブック」では、異性の介助が必要な方やトランスジェンダーの方のニーズに応える、男女共用トイレの設置事例等を紹介しています。</p> <p>このハンドブックを公共施設や公園、商業施設、鉄道等の各施設におけるトイレの設計・整備や管理の担当者に向けて周知を図り、取組が進むことで、全ての人々が安心してトイレを利用できる環境を目指します。</p>	福祉保健局
都立建築物における多様な利用者に配慮したトイレの整備	<p>全ての人々が快適に利用可能な都有施設とするため、「都立建築物のユニバーサルデザイン導入ガイドライン」を定め、施設整備を進めています。</p> <p>トイレについては、車椅子対応や乳幼児対応などの機能分散や、多様な利用者に配慮した設計とし、例えば、LGBTQや異性介助を考慮した、性別を気にせずに使える男女共用トイレの設置等を進めていきます。</p>	財務局 各局等

災害時の避難所 運営	<p>東京都が区市町村に対して提示している「避難所管理運営の指針」では、「避難所では、様々な方が共同生活をするため、多様性を尊重する必要がある、男女双方の視点や LGBT の方の視点等をおある程度予測しながら運営することが円滑な支援につながる」と記載しています。</p> <p>また、同指針の「トイレの設置」の項目においては、LGBT 等の当事者はどこの避難所にもいるという前提で、トイレ等が部分的にでも個別の空間になるよう工夫するなどの観点から、「性的マイノリティ（LGBT）の方や、介護や育児等で異性介助を行う方のために、男女双方が利用可能なトイレを設置する」と記載しています。</p>	福祉保健局
福祉施設での対応	福祉施設で勤務する職員に向けた人権研修を実施しており、性自認及び性的指向に関して困難を抱える利用者等へ適切な配慮が行えるよう、性自認及び性的指向に関する内容を引き続き取り扱ってまいります。	福祉保健局
里親への研修	当事者の子供たちが困り事に直面することがないよう、里親に対する研修において、性自認及び性的指向に関する内容について引き続き取り扱ってまいります。	福祉保健局

## 2 「東京都パートナーシップ宣誓制度」及び関連施策

- 東京都は、多様な性に関する都民の理解を推進するとともに、性的マイノリティの方のパートナーシップ関係に係る生活上の不便の軽減など、当事者が暮らしやすい環境づくりにつなげるため、令和4年11月から「東京都パートナーシップ宣誓制度」を導入しました。

- 制度の概要は以下のとおりです。

名称：東京都パートナーシップ宣誓制度

対象：双方又はいずれか一方が性的マイノリティであり、互いを人生のパートナーとして、相互の人権を尊重し、日常の生活において継続的に協力し合うことを約した二者

手続：原則オンラインで完結。概要は以下のとおり。

①制度対象である二人が、知事に対して、パートナーシップ関係にあることを宣誓し、必要書類等を届出

②知事は、宣誓と届出がされたことを証明する受理証明書を発行

③受理証明書は都民サービス等の利用時に活用

※制度利用者に子供がいる場合、子供に関する困り事の軽減にもつなげる仕組みとするため、希望に応じて受理証明書の特記事項欄に「子の名前」を記載することが可能

※婚姻制度とは異なり、法律上の効果は生じない

- 都が提供する都民向けサービス事業のうち、受理証明書を保有する方が活用できるものは以下のとおりです（令和4年11月現在）。

（表3）東京都パートナーシップ宣誓制度適用施策・事業一覧

名称	概要	所管局
都営住宅	所得の低い方で、住宅に困っている方を対象とした賃貸住宅	住宅政策本部
都施行型都民住宅	中堅所得者（都営住宅の所得基準を超える方）を対象とした賃貸住宅	住宅政策本部
セーフティネット住宅の登録制度	東京都住宅確保要配慮者賃貸住宅供給促進計画において、LGBT等の方々を住宅確保要配慮者として位置づけており、LGBT等の方々を含む住宅確保要配慮者の入居を拒まない賃貸住宅の登録制度を実施している。	住宅政策本部

居住支援法人の指定制度	LGBT 等の方々を含む住宅確保要配慮者の入居支援などを行う団体を居住支援法人として指定・推進するとともに、居住支援法人の活動を支援している。	住宅政策本部
サービス付き高齢者向け住宅登録事務	高齢者の居住の安定確保に関する法律に基づき、バリアフリー構造等を有し、安否確認サービス、生活相談サービス等を提供する賃貸住宅等を登録し、その情報を広く提供するもの。	住宅政策本部
東京都高齢者向け優良賃貸住宅供給助成事業	東京都高齢者向け優良賃貸住宅供給助成事業制度要綱に基づき、都が定める一定のバリアフリー構造等を有し、緊急時対応サービス及び安否確認サービスの利用可能な民間の賃貸住宅への家賃減額補助等を行う事業	住宅政策本部
都民住宅制度（法人管理型）	中堅所得者（都営住宅の所得基準を超える方）を対象とした賃貸住宅	住宅政策本部
都立病院における診療情報の提供	インフォームド・コンセントの理念に基づき、患者・家族等の求めに応じ、対象者へ診療情報を提供している。	福祉保健局
東京消防庁が都民等に対し個別に行う情報提供制度のうち、「死者に関する情報提供制度」及び「搬送先医療機関に関する情報提供制度」	都民サービスの向上及び行政運営の効率化に資するため、情報公開条例 6 条及び個人情報の保護に関する条例 12 条に定める開示請求の手続によることなく、都民等からの申出に応じて東京消防庁が保有する情報を個別の提供基準に基づき提供する。	東京消防庁
災害援護資金	災害弔慰金の支給等に関する法律に基づき区市町村が実施する災害援護資金の貸付けに要する費用の貸付けを行う。	福祉保健局

東京都災害援護資金	東京都災害援護資金貸付事業実施要綱に基づき区市町村が実施する災害援護資金の貸付に要する費用の貸付を行う。	福祉保健局
被災者生活再建支援金	自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた者に対し、都道府県が相互扶助の観点から拠出した基金を活用して被災者生活再建支援金を支給することにより、その生活の再建を支援する。	福祉保健局
被災者生活再建支援事業	自然災害により著しい被害を受けた世帯への補助を実施する区市町村に対して、その費用の一部を東京都が予算の範囲内で補助することにより被災世帯の生活再建を支援する。	福祉保健局
生活保護の決定実施	生活に困窮する者に対し、困窮の程度に応じ、必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長する。	福祉保健局
里親の認定登録	児童福祉法第6条の4に規定する里親について、児童福祉法施行規則第36条の42に基づき認定登録を行う。	福祉保健局
軽費老人ホームの利用料	軽費老人ホームのサービスの提供に要する費用に係る本人からの徴収額について、夫婦減額制度を適用している。 ※夫婦の収入認定額の合計の2分の1が150万円以下の場合、本来の徴収額から30%減額した額を本人からの徴収額とする。	福祉保健局
配偶者からの暴力等の相談事業	東京ウィメンズプラザにおいて、配偶者からの暴力(DV)、交際相手からの暴力(デートDV)、夫婦・親子の問題、生き方や職場の人間関係、セクシュアル・ハラスメントなど、様々な悩みについて相談を受けている。	生活文化スポーツ局

婦人保護	女性の抱える様々な問題について電話相談を実施する。	福祉保健局
遺族見舞金給付事業	犯罪被害にあわれた方等に見舞金を支給する。	総務局
転居費用助成事業	犯罪等による被害のために、従前の住居に居住することが困難になった場合、転居に要する費用を助成する。	総務局
法律相談費用助成事業	犯罪被害によって生じる法律問題について、弁護士に面接相談するための費用を助成する。	総務局
面接相談事業（都民センター）	犯罪被害にあわれた方等へ面接相談を実施する。	総務局
精神科医等のカウンセリング事業（都民センター）	犯罪被害にあわれた方等へカウンセリングを実施する。	総務局
面接相談事業（SARC東京）	性犯罪・性暴力等により被害にあわれた方等へ面接相談を実施する。	総務局
精神科医等のカウンセリング事業（SARC東京）	性犯罪・性暴力等により、被害にあわれた方等へカウンセリングを実施する。	総務局
医療費等助成事業	性暴力等により、被害にあわれ、医療機関における治療等を受けた際の医療費等について、助成金を交付する。	総務局
霊園貸付事業	東京都の区域内（八柱霊園には例外あり。）に住所を有すること、親族であること、祭祀の主宰者であること（生前申込みを除く。）を条件に使用者を公募し、埋蔵施設等の使用を許可する。	建設局

<p>霊園貸付事業 (一時収蔵施設)</p>	<p>東京都の区域内(八柱霊園には例外あり。)に住所を有することを条件に埋蔵施設等の使用を許可する。</p>	<p>建設局</p>
<p>自動車税(環境性能割・種別割)の下肢等障害者減免</p>	<p>自動車税(環境性能割・種別割)について、下肢等障害者(身体障害者手帳、愛の手帳等を持っている方)が乗車し、移動するために使用する自動車に対して減免する。</p>	<p>主税局</p>
<p>TOKYO ふたり結婚 応援パスポート事業</p>	<p>婚約・新婚カップルが、都の発行する「TOKYO ふたり結婚応援パスポート」を提示することにより、各協賛店等が自ら提供する結婚応援サービスを受けることができる。</p>	<p>生活文化スポーツ局</p>
<p>環境定期券制度(都電・都営バス)</p>	<p>土・休日等において、都電通勤定期券・都営バス通勤定期券を持参する旅客に同伴するもの(当該旅客の二親等以内の家族並びにパートナーシップに関する制度による証明を受けた相手方であって、当該旅客と同居する者)が割引運賃で乗車可能になる。</p>	<p>交通局</p>
<p>駐車禁止等除外標章(身体障害者等用)の交付</p>	<p>駐車禁止等の交通規制の対象から除外する車両に標章を交付している。 申請者が、未成年者、知的障害者又は精神障害者の場合や身体的理由により来署が困難な場合は、原則として当該申請者の親権者、配偶者又は三親等以内の血族若しくは姻族を申請代理人としている。 東京都パートナーシップ宣誓制度利用者等も申請代理人として申請することが可能となる。</p>	<p>警視庁</p>



<p>高齢運転者等標章の交付</p>	<p>高齢運転者等が高齢運転者等専用駐車区間に駐車するための標章を交付している。原則として本人による申請となるが、親族（高齢運転者等の親権者、配偶者又は三親等以内の血族若しくは姻族）などや、東京都パートナーシップ宣誓制度利用者等による代理申請も可能となる。</p>	<p>警視庁</p>
<p>自動車保管場所証明事務</p>	<p>車庫証明申請及び保管場所の届出時に提出する保管場所の使用権原を疎明する書面のうち、保管場所使用承諾証明書については、保管場所の使用者と契約者の関係を記載する欄に東京都パートナーシップ宣誓制度利用者等として記載することが可能となる。</p>	<p>警視庁</p>
<p>証明事務</p>	<p>東京消防庁が事実を確認した記録があるもの又は確実な証拠により立証できるものを、部外者又は職員からの申請により証明する事務手続きのうち、代理人が申請する場合に必要な委任状を要しない条件として、配偶者、同居親族及び血族二親等である場合としている。</p>	<p>東京消防庁</p>

● 都内区市町村と連携して、証明書の相互活用等に関し、以下の検討・調整を行います。

- ・ 区市町村発行のパートナーシップ証明書を活用し、都が提供する行政サービスが利用できるよう検討します。
- ・ 都発行の受理証明書を活用し、区市町村が提供する行政サービスが利用できるよう調整します。
- ・ 区市町村発行のパートナーシップ証明書を取得されているお二人も、都パートナーシップ宣誓制度への届出を可能とします。

- また、民間事業者の各種サービスや従業員の福利厚生における活用を働き掛けます。  
※ 都職員の福利厚生制度等における受理証明書の活用については、「第4章 Ⅲ 職員理解の推進」で記載したとおりです。
- さらに、東京都パートナーシップ宣誓制度の活用に向けた企業の理解促進や体制整備の支援を行うため、新たな相談体制の整備、企業の取組事例の紹介等について検討・実施します。
- 今後も、制度利用者の視点に立ち、庁内一丸となって、また、都内区市町村とも連携して、当事者の困り事の軽減に努めていきます。

### 3 推進体制

#### 【施策の方向】

性自認及び性的指向に関する施策、取組等を推進していく際には、それぞれの現場での施策目的を踏まえながら、庁内での連携はもとより、区市町村をはじめ様々な機関と連携を図っていきます。

#### 【具体的施策】

施策名	施策の概要	所管局等
施策推進会議の活用	<p>庁内全ての部局の緊密な連携の下、性自認及び性的指向に関する施策を展開し、多様な性の理解の推進を図ることを目的に、各局の部長級で構成する「東京都性自認及び性的指向に関する施策推進会議」を設置しています。</p> <p>当該会議を継続的に開催し、各局の取組状況を把握するとともに総合的調整を行い、各局と連携しながら課題解決を推進します。</p> <p>また、必要に応じて当事者や有識者の方々を招へいし、意見を聴く機会を設けるなど、東京都の性自</p>	総務局 各局等

	<p>認及び性的指向に関する施策、取組等を発展・深化させるための取組を行っていきます。</p>	
<p>区市町村連絡会の活用</p>	<p>東京都と区市町村間及び区市町村間相互の円滑な連携を図るため、「東京都区市町村性自認及び性的指向に関する施策推進連絡会」を設置しています。</p> <p>連絡会を通じて情報提供や課題共有を積極的に行い連携を強化するとともに、東京都がハブの役割を果たすことにより、東京全体の取組を推進していきます。</p>	<p>総務局</p>

## 参考資料

■東京都オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念の実現を目指す条例

■東京都人権施策推進指針（抜粋）

～誰もが幸せを実感できる「世界一の都市・東京」を目指して～

■相談窓口一覧

# 東京都オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念の実現を目指す条例

平成三〇年東京都条例第九三号  
改正 令和四年六月二二日条例第八五号

東京は、首都として日本を牽引するとともに、国の内外から多くの人々が集まる国際都市として日々発展を続けている。また、一人一人に着目し、誰もが明日に夢をもって活躍できる都市、多様性が尊重され、温かく、優しさにあふれる都市の実現を目指し、不断の努力を積み重ねてきた。

東京都は、人権尊重に関して、日本国憲法その他の法令等を遵守し、これまでも東京都人権施策推進指針に基づき、総合的に施策を実施してきた。今後さらに、国内外の趨(すう)勢を見据えることはもとより、東京二〇二〇オリンピック・パラリンピック競技大会の開催を契機として、いかなる種類の差別も許されないというオリンピック憲章にうたわれる理念が、広く都民に浸透した都市を実現しなければならない。

東京に集う多様な人々の人権が、誰一人取り残されることなく尊重され、東京が、持続可能なより良い未来のために人権尊重の理念が実現した都市であり続けることは、都民全ての願いである。

東京都は、このような認識の下、誰もが認め合う共生社会を実現し、多様性を尊重する都市をつくりあげるとともに、様々な人権に関する不当な差別を許さないことを改めてここに明らかにする。そして、人権が尊重された都市であることを世界に向けて発信していくことを決意し、この条例を制定する。

## 第一章 オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念の実現

(目的)

第一条 この条例は、東京都(以下「都」という。)が、啓発、教育等(以下「啓発等」という。)の施策を総合的に実施していくことにより、いかなる種類の差別も許されないという、オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念が広く都民等に一層浸透した都市となることを目的とする。

(都の責務等)

第二条 都は、人権尊重の理念を東京の隅々にまで浸透させ、多様性を尊重する都市をつくりあげていくため、必要な取組を推進するものとする。

2 都は、国及び区市町村(特別区及び市町村をいう。以下同じ。)が実施する人権尊重のための取組について協力するものとする。

3 都民は、人権尊重の理念について理解を深めるとともに、都がこの条例に基づき実施する人権尊重のための取組の推進に協力するよう努めるものとする。

4 事業者は、人権尊重の理念について理解を深め、その事業活動に関し、人権尊重のための取組を推進するとともに、都がこの条例に基づき実施する人権尊重のための取組の推進に協力

するよう努めるものとする。

## 第二章 多様な性の理解の推進

(趣旨)

第三条 都は、性自認(自己の性別についての認識のことをいう。以下同じ。)及び性的指向(自己の恋愛又は性愛の対象となる性別についての指向のことをいう。以下同じ。)を理由とする不当な差別の解消(以下「差別解消」という。)並びに性自認及び性的指向に関する啓発等の推進を図るものとする。

(定義)

第三条の二 この章において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

一 性的マイノリティ 性自認が出生時に判定された性と一致しない者又は性的指向が異性に限らない者をいう。

二 パートナーシップ関係 双方又はいずれか一方が性的マイノリティであり、互いを人生のパートナーとして、相互の人権を尊重し、日常生活において継続的に協力し合うことを約した二者間の関係をいう。

(令四条例八五・追加)

(性自認及び性的指向を理由とする不当な差別的取扱いの禁止)

第四条 都、都民及び事業者は、性自認及び性的指向を理由とする不当な差別的取扱いをしてはならない。

(都の責務)

第五条 都は、第三条に規定する差別解消並びに性自認及び性的指向に関する啓発等の推進を図るため、基本計画を定めるとともに、必要な取組を推進するものとする。

2 都は、前項の基本計画を定めるに当たっては、都民等から意見を聴くものとする。

3 都は、国及び区市町村が実施する差別解消並びに性自認及び性的指向に関する啓発等の取組について協力するものとする。

(都民の責務)

第六条 都民は、都がこの条例に基づき実施する差別解消の取組の推進に協力するよう努めるものとする。

(事業者の責務)

第七条 事業者は、その事業活動に関し、差別解消の取組を推進するとともに、都がこの条例に基づき実施する差別解消の取組の推進に協力するよう努めるものとする。

(東京都パートナーシップ宣誓制度)

第七条の二 都は、多様な性に関する都民の理解を推進するとともに、パートナーシップ関係に係る生活上の不便の軽減など、当事者が暮らし

- やすい環境づくりにつなげるため、東京都パートナーシップ宣誓制度を実施するものとする。
- 2 前項の東京都パートナーシップ宣誓制度は、知事がパートナーシップ関係にある者(双方又はいずれか一方が都の区域内において居住し、就業し、又は就学している場合に限る。)からの宣誓に係る届出を受理したことを証明する制度をいう。
  - 3 都は、都が実施する施策等において、第一項の東京都パートナーシップ宣誓制度の趣旨を十分に尊重し、適切に対応するものとする。ただし、法令等の規定により実施する施策等においては、この限りでない。
  - 4 前三項に定めるもののほか、東京都パートナーシップ宣誓制度に関し必要な事項は、東京都規則で定める。

(令四条例八五・追加)

### 第三章 本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進

(趣旨)

第八条 都は、本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律(平成二十八年法律第六十八号。以下「法」という。)第四条第二項に基づき、都の実情に応じた施策を講ずることにより、不当な差別的言動(法第二条に規定するものをいう。以下同じ。)の解消を図るものとする。

(定義)

第九条 この章において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- 一 公の施設 地方自治法(昭和三十二年法律第六十七号)第二百四十四条の二の規定に基づき、都条例で設置する施設をいう。
- 二 表現活動 集団行進及び集団示威運動並びにインターネットによる方法その他手段により行う表現行為をいう。

(啓発等の推進)

第十条 都は、不当な差別的言動を解消するための啓発等を推進するものとする。

(公の施設の利用制限)

第十一条 知事は、公の施設において不当な差別的言動が行われることを防止するため、公の施設の利用制限について基準を定めるものとする。

(拡散防止措置及び公表)

第十二条 知事は、次に掲げる表現活動が不当な差別的言動に該当すると認めるときは、事案の内容に即して当該表現活動に係る表現の内容の拡散を防止するために必要な措置を講ずるとともに、当該表現活動の概要等を公表するものとする。ただし、公表することにより第八条の趣旨を阻害すると認められるときその他特別の理由があると認められるときは、公表しないことができる。

- 一 都の区域内で行われた表現活動
- 二 都の区域外で行われた表現活動(都の区域内で行われたことが明らかでないものを含む。)で次のいずれかに該当するもの

ア 都民等に関する表現活動

イ アに掲げる表現活動以外のものであつて、都の区域内で行われた表現活動に係る表現の内容を都の区域内に拡散するもの

- 2 前項の規定による措置及び公表は、都民等の申出又は職権により行うものとする。
- 3 知事は、第一項の規定による公表を行うに当たっては、当該不当な差別的言動の内容が拡散することのないよう十分に留意しなければならない。
- 4 第一項の規定による公表は、インターネットを利用する方法その他知事が認める方法により行うものとする。

(審査会の意見聴取)

第十三条 知事は、前条第一項各号に定める表現活動が不当な差別的言動に該当するおそれがあると認めるとき又は同条第二項の規定による申出があつたときは、次に掲げる事項について、審査会の意見を聴かなければならない。ただし、同項の規定による申出があつた場合において、当該申出に係る表現活動が同条第一項各号のいずれにも該当しないと明らかに認められるときは、この限りでない。

- 一 当該表現活動が前条第一項各号のいずれかに該当するものであること。
- 二 当該表現活動が不当な差別的言動に該当するものであること。

2 知事は、前項ただし書の場合には、速やかに審査会に報告しなければならない。この場合において、審査会は知事に対し、当該報告に係る事項について意見を述べるができる。

3 知事は、前条第一項の規定による措置又は公表を行おうとするときは、あらかじめ審査会の意見を聴かなければならない。

(審査会の設置)

第十四条 前条各項の規定によりその権限に属するものとされた事項について調査審議し、又は報告に対して意見を述べさせるため、知事の附属機関として、審査会を置く。

2 審査会は、前項に定めるもののほか、この章の施行に関する重要な事項について調査審議するとともに、知事に意見を述べるができる。

(審査会の組織)

第十五条 審査会は、委員五人以内で組織する。

2 審査会の委員は、知事が、学識経験者その他適当と認める者のうちから委嘱する。

3 委員の任期は二年とし、補欠の委員の任期は前任者の残任期間とする。ただし、再任を妨げない。

(審査会の調査審議手続)

第十六条 審査会は、知事又は第十三条第一項若しくは第三項の規定により調査審議の対象となっている表現活動に係る第十二条第二項の規定による申出を行った都民等に意見書又は資料の提出を求めること、適当と認める者にその知っている事実を述べさせることその他必要な調査を行うことができる。

2 審査会は、前項の表現活動を行った者に対し、相当の期間を定めて、書面により意見を述べる機会を与えることができる。

3 審査会は、必要があると認めるときは、その指名する委員に第一項の規定による調査を行わせることができる。

(審査会の規定に関する委任)

第十七条 前三条に定めるもののほか、審査会の組織及び運営並びに調査審議の手続に関し必要な事項は、知事が別に定める。

(表現の自由等への配慮)

第十八条 この章の規定の適用に当たっては、表現の自由その他の日本国憲法の保障する国民の自由と権利を不当に侵害しないように留意しなければならない。

附 則

1 この条例は、公布の日から施行する。ただし、第十一条から第十三条まで及び第十六条の規定は、平成三十一年四月一日から施行する。

2 第十一条から第十三条まで及び第十六条の規定は、前項ただし書に規定する日以後に行われた表現活動について適用する。

附 則 (令和四年条例第八五号)

1 この条例は、令和四年十一月一日から施行する。ただし、次項の規定は、同年十月十一日から施行する。

2 この条例による改正後の東京都オリンピック憲章にうたわれる人権尊重の理念の実現を目指す条例第七条の二第二項の規定による届出及び受理は、この条例の施行の日前においても行うことができる。

## I 人権を取り巻く現状

### 1 人権をめぐる国内外の動向

20 世紀における二度の世界大戦の反省から、平和の実現にとって人権の尊重が大切であるということが国際的な認識となりました。このため国際連合（国連）は、昭和 23（1948）年の世界人権宣言をはじめ、昭和 40（1965）年の「人種差別撤廃条約」採択、昭和 41（1966）年の「国際人権規約」採択、昭和 54（1979）年の「女子差別撤廃条約」採択等、国際的な人権規範の整備に積極的に取り組んできました。

平成 5（1993）年に、ウィーンにおいて世界人権会議が開催されました。この会議において、人権が普遍的であり、正当な国際的関心であること等が確認されました。これを受けて国連は、平成 7（1995）年から平成 16（2004）年までを「人権教育のための国連 10 年」とし、行動計画を策定しました。さらに、その終了を受けて「人権教育のための世界計画」を策定し、終了期限を設けず 3 年ごとのフェーズ及び行動計画を策定しています。

近年では、「障害者権利条約」や「先住民族の権利に関する国際連合宣言」が採択されるなど人権課題の個別分野ごとの具体的な国際法の整備が進んでいます。一方、組織に関する国際規格の分野では、平成 22（2010）年に発行された ISO26000<sup>1</sup> において、企業の社会的責任として「人権」が中核主題の一つとして位置づけられています。

我が国においては、日本国憲法に定められた基本的人権を具体的に保障するため、法制度の整備など様々な取組を行ってきました。

国は、平成 12（2000）年に「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」を制定しました。この法律では、国及び地方公共団体は、学校、地域、家庭、職域その他の様々な場を通じて、国民が、その発達段階に応じ、人権尊重の理念に対する理解を深め、これを体得できるよう、多様な機会の提供、効果的な手法の採用、国民の自主性の尊重及び実施機関の中立性の確保を旨として、人権教育及び人権啓発を実施する責務を有するとされており、また、国民は、人権尊重の精神の涵養に努めるとともに、人権が尊重される社会の実現に寄与するよう努めなければならないとされています。

この法律を受け、国は、平成 14（2002）年に「人権教育・啓発に関する基本計画」を策定し、人権尊重社会の早期実現に向け、人権教育・啓発を総合的かつ計画的に推進していくこととしています。

また、近年では、障害者・高齢者・子供に対する虐待防止や女性・障害者に対する雇用機会の確保等を目的とした法律が制定されるなど、個別の人権課題ごとの法整備が進んでいます。

人権尊重や差別根絶に向けての国際的な取組は続けられており、我が国としても、引き続きこれに応じていく必要があります。

<sup>1</sup> 「ISO26000」：あらゆる組織（企業に限らない）の社会的責任に適用可能なガイドライン規格で、国際標準化機構が平成 22（2010）年に発行しました。

### 2 東京における人権の状況

東京都は、東京を活力があり人々が安心して暮らせる都市とし、世界中の人々を惹きつける魅力ある国際都市東京をつくるため、人間の存在と尊厳を守る人権施策を総合的に推進する「東京都人権施策推進指針」を平成 12（2000）年に策定しました。指針に基づき、着実に人権施策を推進してきましたが、策定から 14 年が経過し、社会・経済状況の変化や法の改正等による人権施策の枠組みの変化等とともに、人権課題も多様化・複雑化してきています。

例えば、法務省の「人権教育・啓発に関する基本計画」は、平成 23（2011）年に変更があり、「北朝鮮当局による拉致問題等」の事項が追加されています。また、平成 25（2013）年に東京都が実施した「人権に関する世論調査」では、人権が尊重されていると感じている人が 74%ですが、「高齢者」、「女性」、

「子供」に加えて、「インターネットによる人権侵害」、「北朝鮮による拉致問題」、「震災に伴う人権の問題」等の新しい人権課題への都民の関心が高まっていることが明らかになっています。さらに、特定の民族や国籍の人々を排斥し、差別意識を生じさせることになりかねないヘイトスピーチが社会的問題となっています。

平成 26（2014）年 12 月に発表された「東京都長期ビジョン」では、目指すべき将来像を『「世界一の都市・東京」の実現』とし、生活習慣・文化・価値観などの多様性や人権が尊重され、誰もが幸せを実感できる都市、誰もがそこに住み続けたいと思う都市こそが、真に魅力的な世界一の都市であるとしています。

平成 32（2020）年に、東京オリンピック・パラリンピック競技大会が開催されます。国際オリンピック委員会（IOC）によって定められた「オリンピック憲章」の「オリンピックの根本原則」では、オリンピックは人権に配慮した大会であることがうたわれています。東京は、都市や社会のあり方等に関して、国際社会からこれまで以上に人権尊重の理念の実現が求められています。

## II 基本理念と施策展開の考え方

### 1 人権施策の基本理念

東京都は、次に掲げる基本理念の下、人権施策を推進していきます。

日本の首都・東京は、国の内外から、民族、国籍、宗教、文化、性別、年齢など、様々な背景や属性のある多くの人々が集まる国際都市である。

東京都は、2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催を契機に、「世界一の都市・東京」の実現を目指している。日本や世界の各地から集まった、様々な背景・属性のある都民や来訪者など全ての人々が、お互いに、生活習慣、文化、価値観等の違いを認め合い、心のバリアフリーを実現し、幸せを追求できる都市とすることが必要である。

このため、東京都は、

- ① 人間としての存在や尊厳が尊重され、思いやりに満ちた東京
- ② あらゆる差別を許さないという人権意識が広く社会に浸透した東京
- ③ 多様性を尊重し、そこから生じる様々な違いに寛容な東京を基本理念として人権施策の推進に取り組み、国際都市にふさわしい人権が保障された都市を目指す。

### 2 施策展開に当たっての考え方

東京都は、人権施策の基本理念を具体化するために、次の五つの「施策展開に当たっての考え方」の全てを尊重し、公平・公正な人権施策を実施していきます。

#### (1) 助け合い・思いやりの心の醸成

東京都は、東京で暮らす人や訪れる全ての人々が夢と希望、幸せを実感できる成熟した都市となることを目指しています。そのためには、行政はもとより、一人一人が、支援を必要とする人々に対する理解を深め、積極的な手助けを行っていくとともに、人々が互いに支え合う、助け合い・思いやりの心を醸成していきます。

#### (2) 多様性への理解

2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催控え、東京には、これまで以上に、民族、国籍、宗教、文化、価値観など、多様な背景を持った多くの人々が集まることとなります。都民をはじめ全ての人々が、こうした多様性を理解し、尊重し合い、共有できるよう、東京都は「あらゆる差別を許さない」という姿勢で取り組んでいきます。

#### (3) 自己実現の支援

人権には、個人の自己決定を尊重するという基本的な考



え方があります。すなわち、個人は、他者からの支配・介入を排除し、自らのことを自らが決定することにより、人間としての尊厳を確保し、自立した生活が可能になります。東京都の施策は、そうした観点から、自己決定を尊重し個人の自己実現を支援するという考え方を基本として実施していきます。

#### (4) 公共性の視点

東京都は、人権を尊重することには、他の人の人権や公共の利益との調和を図ること、すなわち公共性の考え方が含まれていることを踏まえ、施策を実施していきます。

#### (5) 公平な機会の確保

人権施策の展開に当たっての国際的な潮流として、全ての人々が積極的に社会参加や貢献のできる社会を築くことを目指すことが挙げられます。そのために、東京都は、あらゆる人々が排除されることなく、能力を十分に発揮し、社会で活躍できるように、公平な機会を確保するための環境を整備することに努めています。

### III 人権課題ごとの現状と東京都の施策の方向性

#### 1 女性

##### 現状

日本国憲法や世界人権宣言は男女の同権・平等を定め、「女子差別撤廃条約」は社会の様々な場面における女性差別の禁止を求めています。また、「男女雇用機会均等法」、「男女共同参画社会基本法」など、男女平等や女性の地位向上のための様々な法律が整備されています。

長年の取組により、男女平等参画は着実に前進してきましたが、今なお、積極的に取り組むべき課題や、社会情勢の変化等により生じた新たな課題等への対応が求められています。例えば、雇用の分野においては、管理職に占める女性割合が少ないことや男女間の賃金格差など、男女平等参画が十分とはいえない状況があります。また、セクシュアル・ハラスメントや配偶者等からの暴力（身体への暴力だけでなく、精神的暴力や性的暴力も含む）、ストーカー行為など、犯罪となる行為をも含む人権侵害も生じており、「配偶者暴力防止法」、「ストーカー規制法」等の法律が整備されています。

##### 施策の方向性

平成12(2000)年、全国に先駆けて「東京都男女平等参画基本条例」を制定し、それに基づき「男女平等参画のための東京都行動計画」を策定しています。また、行動計画に包含する形で、「東京都配偶者暴力対策基本計画」を策定しています。全ての都民が、性別に関わりなく個人として尊重され、男女が対等な立場であらゆる活動に共に参画し、責任を分かち合う男女平等参画社会の実現を目指しています。男女平等参画の促進に関する取組を推進するとともに、都民や事業者に対し、相談や支援、啓発を行っていきます。また、学校教育や社会教育を通じ、男女平等を推進する教育を進めていきます。

配偶者等からの暴力に対しては、配偶者暴力相談支援センターを中心として、未然防止から相談、緊急時の一時保護、自立支援まで切れ目のない支援を実施するほか、警察における規制・取締りを行っていきます。さらに、ストーカー行為や性犯罪に対しても、警察における規制・取締り等を行うとともに、被害者の立場に配慮した相談支援体制の充実を図っていきます。

#### 2 子供

##### 現状

平成元(1989)年の国連総会で、子供の人権や自由を尊重し、子供に対する保護と援助を進めることを目的とした「児童の権利条約」が採択され、我が国も平成6(1994)年に、この条約を締結しました。また、「児童虐待防止法」や「児童買春・児童ポルノ禁止法」、「出会い系サイト規制法」、「いじめ防止対策推進法」など、子供が安心して健やかに成長できる社会をつくるための様々な法律が整備されています。

しかし、社会経済の構造が変化し、家庭や地域における子育て機能の低下に伴って、児童虐待等が深刻な問題となってい

ます。子供たちのいじめや教師による体罰も依然として大きな問題です。また、親の収入状況によっては十分な教育の機会が得られなくなる等の問題があります。さらに、情報通信技術の急速な発展や、性の商品化等により、子供が犯罪に巻き込まれたり、いじめ等の被害者や加害者になる事態が生じています。

##### 施策の方向性

子供を安心して産み育てられ、次代を担う子供たちが生まれ育った環境に左右されず、健やかに成長できる社会形成を目指し、「子ども・子育て支援法」及び「次世代育成支援対策推進法」に基づく計画として、「東京都子供・子育て支援総合計画」を策定しました。今後、本計画に基づき、保育サービスの充実や子育て家庭を地域で支える仕組みの充実など、子供・子育て支援の多様な取組を推進していきます。また、「東京都ひとり親家庭自立支援計画」に基づき、相談体制の整備や就業支援など、ひとり親家庭支援の取組を推進していきます。

特に重大な人権侵害である児童虐待に対しては、区市町村の子育て支援機関や児童相談所など地域の関係機関の連携を強化し、虐待の未然防止から早期発見・対応、子供の保護・ケア、保護者支援、家族の再統合、アフターケアまでの支援体制を整備するとともに、児童虐待への理解促進に向けた啓発に取り組んでいます。また、児童買春や児童ポルノ、インターネット利用に伴うトラブルなど、子供を犯罪等の被害から守るため、啓発活動をはじめとする様々な取組を推進していきます。

さらに、学校教育及び社会教育を通じて、豊かな人間性や社会性を育む教育の一層の推進に努めています。いじめに対しては、「東京都いじめ防止対策推進条例」等に基づき、学校をはじめ社会が一丸となった対策を総合的かつ効果的に推進していきます。体罰に対しては、「体罰根絶に向けた総合的対策」の中で策定したガイドラインに基づき、体罰根絶に向けた取組を強化していきます。また、いじめや不登校等の不安や悩みを受け止める窓口として、教育相談センターを活用するほかスクールカウンセラー等を配置し、教育相談の体制整備を図っています。

#### 3 高齢者

##### 現状

我が国では、平均寿命の伸びや少子化等を背景に、高齢化が急速に進行しています。東京都においても、都民の総合人口に占める65歳以上の人口の割合は20%を超え、団塊の世代が65歳を迎えたことで高齢化が更に進んでいます。このような実情を踏まえ、「高齢社会対策基本法」や「高齢者虐待防止法」、「高齢者雇用安定法」の改正など、豊かな高齢社会を実現するための様々な法律が整備されています。

しかし、養護施設の従事者等<sup>1</sup>による虐待、あるいは家庭における養護者<sup>2</sup>による虐待など、深刻な人権侵害が生じています。東京都の調査では、虐待を受けた高齢者の約7割の方になんらかの認知症の症状あるいは認知症の疑いがあることが分かっており、総合的な認知症施策により認知症の人や、その介護者を支援していくことが必要です。

また、高齢者が年齢等を理由に一律に就職や社会参加、賃貸住宅への入居の機会を奪われたり、地域社会や家族関係における高齢者の孤立、高齢者を狙った悪質商法の発生といった様々な問題も生じています。

##### 施策の方向性

豊かな高齢社会を実現するためには、豊富な知識を持っている高齢者が、住み慣れた地域で安心して生活し続けられ、また、若い世代と共に地域社会の様々な活動に参加できるよう、社会環境づくりを進めていくことが重要です。そのため、「東京都高齢者保健福祉計画」を策定し、医療・福祉、雇用、住宅等の分野において、総合的に施策を進めていきます。

特に重大な人権侵害である高齢者虐待に対しては、区市町村において防止に取り組んでおり、東京都においても高齢者権利擁護推進事業により、区市町村の取組を支援していきます。

また、東京都では、認知症等により判断能力が低下した人の保護を図るための成年後見制度の普及も推進していきます。

さらに、働く意欲のある元気な高齢者の社会参加の促進や就業機会の確保等を進めるとともに、全ての高齢者が悪質商法等の消費者被害に遭わないための相談窓口の設置や啓発等を行っていきます。

こうした取組を引き続き実施していくとともに、高齢者が社会の一員として生き生きと暮らすために、高齢者の人権について考えていくことの大切さを啓発していきます。学校教育においては、高齢化の進展を踏まえて、高齢社会に関する基本的な知識、介護、福祉等の課題に関する理解を深める教育を推進していきます。

- 1 養介護施設の従事者等；介護保険施設や居宅介護サービス等、高齢者の生活を支える様々なサービス事業に従事する者
- 2 養護者；高齢者を現に養護する者で、養介護施設の従事者等以外の者

## 4 障害者

### 現状

障害のある人もない人も、共に社会の一員として生活し、お互いを理解し、支え合っていくことができる社会を実現するため、「障害者基本法」や「障害者虐待防止法」、「障害者総合支援法」、「障害者差別解消法」、「障害者雇用促進法」など、様々な法律が整備されています。そして、平成26(2014)年に、我が国は障害者の権利実現のための措置等について定めた「障害者権利条約」を締結しました。「障害者差別解消法」では、行政機関等や事業者による障害を理由とする不当な差別的扱いを禁止するだけでなく、障害のある人から何らかの配慮を求められた場合、負担になり過ぎない範囲で、社会的障壁(バリア)を取り除くために必要で合理的な配慮を行うことを求めています。

障害のある人にとっては、店舗等における段差や車いすに対応したトイレの不足等の「物理的なバリア」、就業や生活に関わる「制度・慣行的なバリア」、視覚や聴覚等の障害による情報入手やコミュニケーションに係る「情報面のバリア」、障害者への無理解から生じる差別や偏見といった私たちの「心のバリア」など、日常生活又は社会生活を営む上で様々なバリアがあります。

### 施策の方向性

障害者が地域で安心して暮らせる社会の実現を目指して、「東京都障害者計画」や「東京都障害者福祉計画」等に基づき、障害者の地域生活支援や就労支援、障害特性に応じたきめ細かな支援等を進めています。特に重大な人権侵害である障害者虐待に対しては、障害者虐待防止センターの機能を持つ区市町村その他関係機関と連携して対応しています。

また、「福祉のまちづくり条例」や「高齢者、障害者等が利用しやすい建築物の整備に関する条例(建築物バリアフリー条例)」により、障害者や高齢者を含めた全ての人が安全、安心、快適に暮らし、訪れることができるよう、ユニバーサルデザインの視点に立ったまちづくりを進めています。

こうした取組を引き続き実施していくとともに、「障害者差別解消法」にも対応し、障害のある人もない人も、共に自立した生活を送ることができるようお互いに理解し合い、支え合う共生社会をつくるために、差別や偏見をなくすための啓発等に取り組んでいきます。

学校教育においては、発達障害の子供への支援体制の整備や、障害が軽い生徒の職業教育の充実、障害の重度・重複化や多様化等に対応した教育環境の整備など、特別な支援を必要とする子供の自立と社会参加に向けて、特別支援教育の充実を図ります。共生社会の実現に向けて、障害のある子供と障害のない子供との相互理解はもとより、保護者等を含め、より多くの人々の理解啓発に努めます。

## 5 同和問題

### 現状

同和問題(部落問題)とは、封建時代の身分制度や歴史的、社会的に形成された人々の意識に起因する差別が、様々なかたちで現れている我が国固有の重大な人権問題です。

現在もなお、同和地区(被差別部落)の出身という理由で様々

な差別を受け、基本的人権を侵害されている人々がいます。

これまで、問題解決のため国や地方自治体は様々な取組を行ってきましたが、依然として、公共施設等に差別落書きや貼り紙をする、インターネット上に悪質な書き込みをする、就職差別や結婚差別、土地差別につながるおそれのある身元調査・土地調査等を行うといった事例が起きています。平成25(2013)年に東京都が実施した「人権に関する世論調査」では、子供の結婚相手が同和地区出身者であった場合に結婚を認めないとの回答が一定割合あるなど、依然として根強い差別意識が残っています。

また、同和問題を口実として何らかの利益を得るために不当な要求を行うえせ同和行為は、同和问题解決の妨げとなっています。

### 施策の方向性

同和問題に関する差別意識の解消に向けて、都民一人一人の同和問題についての理解と認識が深まるよう、様々な啓発や相談に取り組んでいくとともに、学校教育及び社会教育を通じて、同和問題の解決に向けた取組を推進していきます。また、就職差別をなくすための啓発事業など、国や区市町村と連携した取組を行うとともに、企業等が実施している啓発事業に対する支援を行っていきます。

さらに、企業の担当者や行政機関等を対象に、えせ同和行為への正しい対応方法を周知するための啓発活動を実施するなど、えせ同和行為を排除するための取組を実施していきます。

## 6 アイヌの人々

### 現状

北海道を中心とした地域に古くから住んでいたアイヌの人々は、自然の豊かな恵みを受け、独自の生活と文化を築き上げてきました。しかし、近世以降のいわゆる同化政策等により、その生活様式や文化を維持・伝承することが困難になりました。

国は、平成9(1997)年に策定した「アイヌ文化振興法」のほか、平成19(2007)年に国連総会で採択された「先住民族の権利に関する国際連合宣言」や、平成20(2008)年に国会で採択された「アイヌ民族を先住民族とすることを求める決議」を踏まえ、アイヌ語・文化の振興、アイヌの伝統的生活空間(イオル)の再生事業など、様々な施策を推進していますが、今日でも、その文化の十分な保存・伝承が図られているとは言えない状況にあります。また、アイヌの人々に対する誤った認識等から、就職や結婚等において偏見や差別が依然として存在しています。東京にもアイヌの人々が暮らしており、これらは北海道だけの問題ではありません。

### 施策の方向性

私たち一人一人が、アイヌの歴史や伝統、文化等について正しく理解することが、差別や偏見をなくすことにつながります。アイヌの人々に対する理解と認識を深めるとともに、偏見や差別の解消を目指して、アイヌの歴史や文化の啓発に努め、相談等も行っていきます。また、学校教育においても、アイヌの人々の歴史や文化について理解を深める教育を推進していきます。

## 7 外国人

### 現状

東京には、これまでも在日韓国・朝鮮人をはじめ多くの外国人が暮らしてきています。また、近年では様々な国から来日する外国人が増え、現在、中国人をはじめ約42万人(平成27年1月1日現在)の外国人が暮らしており、都民のおよそ30人に1人が外国人です。観光や仕事で訪れる人を含め、多くの外国人が東京には集まっていますが、言語、文化、宗教、生活習慣等の違いやこれらへの無理解から、外国人に対する差別や偏見が見られます。例えば、外国人というだけの理由で、住宅の賃貸や商店への入店を断る等の事例や、就労に関し不合理な扱いをするという事例が見られます。また、特定の民族や国籍の人々を排斥する差別的言動がいわゆるヘイトスピーチとして社会的問題となっており、平成26(2014)年12月には、

ヘイトスピーチとされる行為が「人種差別撤廃条約」上の人種差別に該当するとして最高裁判決も出ています。

さらに、言葉や文化、生活習慣等の違いから、外国人が日常生活に支障を来したり、外国人と日本人の間に誤解やトラブルが生じるといった問題もあります。

我が国は、「人種差別撤廃条約」を締結しています。人種、皮膚の色、民族等の違いによるあらゆる差別をなくすための取組が必要です。

### 施策の方向性

外国人と日本人がお互いを尊重し合いながら共生できる社会を築くためには、私たち一人一人が、それぞれの文化や生活習慣を尊重し、多様性を受け入れていくことが大切です。そして、外国人を特別な存在としてではなく、地域の担い手、地域社会の一員として一緒に生活できるための環境を整備していく必要があります。そのため、東京に暮らす外国人からの生活相談への対応や、様々な生活場面での多言語対応の充実を図るとともに、外国人に対し東京における社会生活のルールの啓発等を行っていきます。また、都民に対し、外国人への理解を深め、偏見や誤解をなくすよう啓発を進めていきます。学校においては、広い視野を持ち、異文化を尊重する態度や異なる習慣・文化を持った人々と共に生きていく態度を育成するための教育の充実を図っていきます。

またヘイトスピーチは、一人一人の人権が尊重され豊かで安心して生活できる成熟した社会を実現する観点からあってはならないことであり、国と連携した啓発を一層強化していくとともに、スポーツ団体等との連携により、多文化共生の重要性を訴えていきます。

## 8 HIV感染者・ハンセン病患者等

HIV感染・エイズやハンセン病等をはじめとする感染症は、その病気に対する正しい知識や理解が十分でないために、患者や感染者、更に家族が差別されることがあります。これらの人権侵害をなくすためには、感染症に対する正しい知識と理解を深めることや感染者・患者のプライバシーに配慮することが必要です。

### (1) HIV感染・エイズ

#### 現状

エイズは、HIV（ヒト免疫不全ウイルス）に感染し、免疫力が低下することによって発症する病気です。東京におけるエイズ患者・HIV感染者数は増加しています。まだ完治させる方法は開発されていませんが、感染を早く知り、適切な時期に治療を始めれば、エイズの発症を抑えるなどコントロールが可能であり、感染する前とほぼ同じように生活することができます。HIVに感染しても自覚症状はないため、感染しているかどうかは検査を受けなければ分かりません。そのため、HIV検査を受け感染を早期に知ることは、その後の生活の質を維持していく上で大変重要です。

HIVは、日常生活で感染することはほとんどありません。しかし、誤った知識や無理解から、就職をはじめ日常生活において、エイズ患者やHIV感染者への差別や偏見が見られます。このため、仕事を続けられなくなる事例や、子供を持つことへ周囲が反対する事例、医療施設や介護施設において診療、入所を拒否される等の事例が見られます。

#### 施策の方向性

区市町村や民間団体とも連携し、相談対応や無料でのHIV検査の実施など、支援体制の充実を図っていきます。また近年、HIV感染者は若年層に多い傾向にあることから、若年層に向けた啓発の充実にも努めるとともに、職場や地域社会、医療現場、学校等において、正しい理解を深めて差別や偏見をなくすための啓発等を行っていきます。

### (2) ハンセン病

#### 現状

ハンセン病は、らい菌により末梢神経や皮膚が侵される感染症ですが、感染力は弱く、現在は外来治療だけで確実に治癒します。しかし、かつては不治の病あるいは遺伝病と考えられ、

特に昭和6（1931）年以降、患者は法律により療養所に強制隔離され、家族も厳しい差別と偏見にさらされました。都内では、東村山市に国立療養所多磨全生園があります。その後、回復者からの訴訟が契機となり、平成20（2008）年には、「ハンセン病問題基本法」が成立し、国に入所者等への医療体制の整備や、社会復帰の支援、名誉回復の措置等を義務づけるとともに、入所者の良好な生活環境の確保を図るため、入所者の意見を尊重した上で、療養所の施設や土地を自治体や地域住民が利用できるようにしました。

現在、患者や回復者の名誉回復の取組とともに、療養所における地域交流も行われています。その一方、平成15（2003）年に起きたハンセン病療養所入所者に対するホテルの宿泊拒否事件のように、今なお、誤った認識や偏見が残っています。

#### 施策の方向性

患者・回復者やその家族が偏見や差別で苦しむことがないように、ハンセン病に対する正しい知識を持ち理解することが必要です。ハンセン病に対する理解を深めて、差別や偏見をなくすための啓発等を行っていきます。

## 9 犯罪被害者やその家族

#### 現状

殺人、暴行、傷害、性犯罪、交通犯罪等による被害に遭うと、身体を傷つけられ、生命を奪われる等の身体的被害のみならず、生計者を失うことにより収入が途絶え経済的に困窮するといった財産的被害、さらには、メディアの過剰取材や周囲の人々の心ないうわさや中傷・偏見により精神的苦痛を受けます。犯罪後に生じるこうした被害を二次的被害と言います。犯罪被害者やその家族は、長期にわたり二次的被害にも苦しみ、その日常生活は一変します。

国は、平成16（2004）年に「犯罪被害者等基本法」を制定し、被害者の権利利益の保護や支援を進めています。被害に遭った方の中には従前の生活への復帰が困難であったり、周囲との接触をためらい社会から孤立してしまう事例も見受けられます。また、性犯罪・性暴力の被害に遭った方の中には、心身への大きなダメージや人に知られたくない等の被害の特性から、誰にも相談できない方が多くいるという調査結果もあります。

#### 施策の方向性

被害者等の多様なニーズに応えるため、平成20（2008）年に「東京都犯罪被害者等支援推進計画」を、平成23（2011）年には「東京都犯罪被害者等支援計画」を策定し、公益社団法人被害者支援都民センターと協働で「東京都総合相談窓口」を運営するなど、様々な支援策を実施しています。また、警視庁では、被害者やその家族の経済的負担を軽減するための制度や、精神的負担を軽減するために面接、電話相談等を実施しています。

さらに、性犯罪・性暴力の被害に遭った方に対し、民間団体、警察、医療機関等の連携による支援の取組を推進していきます。

こうした取組や支援を実施していくとともに、被害者及びその家族の立場に立って考え、支援することの大切さについて啓発を行っていきます。

## 10 インターネットによる人権侵害

#### 現状

現代社会はインターネット社会と呼ばれ、パソコンだけでなくスマートフォンやタブレット端末など通信機器が急速に普及したことにより、いつでもどこでもインターネットに接続できるようになっています。また、SNS（ソーシャルネットワークワーキングサービス）や動画共有サイト等のソーシャルメディアの利用者も急増しています。

しかし、このような機器の利便性や情報が瞬間かつ広範に伝わるといったメディアの特性、情報発信の容易さ、匿名性等から、インターネット上でのプライバシーの侵害や名誉毀損等の人権侵害が頻繁に発生し、社会的に大きな影響を及ぼしています。

プライバシーの侵害としては、インターネット掲示板へ個人情報や無断で公開する、コンピューターウイルスや不正アクセスにより個人情報を盗み出す、スマートフォン等を介して不正なアプリケーションをインストールさせ情報を流出させるといった悪質な事件が発生しています。

また、特定の個人を対象とした誹謗・中傷や差別的な表現の書き込み、保護者や教員の知らない非公開サイトでの子供同士のいじめ等のほか、未成年者がインターネットを通じた誘い出しにより性的被害や暴力行為に遭うなど犯罪に巻き込まれるという事例も発生しています。

さらに、インターネットを利用したセクシュアル・ハラスメントやパワー・ハラスメント等のハラスメント、同和問題や外国人、障害者等に関する差別的な書き込み等も深刻な問題となっています。

人権を侵害するような書き込みに対しては、「プロバイダ責任制限法」に基づき、プロバイダ等に対してインターネット上の書き込み削除や書き込みをした者の情報開示を被害者が求めることができますが、最近では、他人になりすましたり、プロバイダを特定できない形で書き込んだりするなど、手段が悪質かつ巧妙化しています。

### 施策の方向性

個人、行政、企業等を問わず、インターネットの利用に当たっては、利便性を享受するだけでなく、他者の人権への配慮に心がけること、適切な情報セキュリティ対策をとること、ルールやマナーを守ること等について啓発していきます。学校教育においては、インターネットの適切な利用や、情報の収集・発信における個人の責任やモラルについて理解させるとともに、有害情報から子供を守るため学校非公式サイト等の監視等を行い、啓発・指導の充実を図ります。

また、青少年のインターネットや携帯電話のトラブルに対応するために、青少年向けの相談窓口の設置やインターネットの利用に関する啓発を実施しています。こうした取組を引き続き実施していくとともに、インターネットによる人権侵害を受けた人を救済するために、法務省の人権擁護機関や警察と連携した対応を行っていきます。

## 11 北朝鮮による拉致問題

### 現状

北朝鮮当局により、1970年代から1980年代にかけて、多くの日本人が拉致されました。このことは、我が国の主権に対する侵害であるとともに、重大な人権侵害です。

平成14(2002)年9月、初の日朝首脳会談において、北朝鮮は長年否定していた日本人拉致を初めて認めて謝罪し、再発防止を約束しました。現在、政府は17名の日本人を拉致被害者として認定しており、そのうち5名は、平成14(2002)年10月に帰国が実現しましたが、他の被害者は現在も拉致されたままです。その他にも、拉致の可能性を排除できない特定失踪者が多く存在します。この中には、都内に住んでいた人や都内で失踪した人が約50名含まれています。我が国は、平成21(2009)年に、「強制失踪条約」を締結しています。

平成26(2014)年5月、日朝政府間合意において、北朝鮮側が拉致被害者を含む全ての日本人に関する包括的全面的調査実施を約束しましたが、平成27(2015)年7月末現在、報告は行われていません。

国は、平成18(2006)年に「拉致問題その他北朝鮮当局による人権侵害問題への対応に関する法律」を制定しました。この法律では、拉致問題に関する国民世論の啓発を図るよう努めるなど、国及び地方公共団体の責務等が定められるとともに、毎年12月10日から16日までの1週間を「北朝鮮人権侵害問題啓発週間」とすることとされています。

### 施策の方向性

都民一人一人が拉致問題を自分自身の問題として考え、行動することが、政府を後押しし、それが問題解決に向けた大きな力になることから、拉致問題等についての正しい知識の普及を図り、都民の関心と認識を深めるための取組を積極的に推進していきます。また、学校教育においては、拉致問題等に対する理解を深めるための取組を推進していきます。

さらに、東京都は、関係団体等と連携し、拉致被害者奪還に向けた国民運動の一翼を担いつつ、早期解決に向けた国の動きを後押ししていきます。

## 12 災害に伴う人権問題

### 現状

平成23(2011)年3月11日に発生した東日本大震災は、東北地方を中心とした東日本に甚大な被害をもたらしました。現在も、多くの人々が避難生活を余儀なくされています。

避難所等では、プライバシーの確保のほか、女性や高齢者等への配慮が必要であることが改めて認識されました。また、地震と津波に伴い発生した福島第一原子力発電所事故により避難された人々に対し、風評に基づく心無い嫌がらせ等も発生しました。

災害時に、被災者の人権をいかに確保していくかが今後課題となります。

### 施策の方向性

災害は多くの人命を危険にさらし、被災者の生活や働く場等を奪います。被災者は大きな被害を受けており、こうした災害に伴って生起する様々な人権課題に対処することが求められます。

東京都は、福島第一原子力発電所事故に伴う人権侵害について人権メッセージを発災後まもなく公表しました。今後も被災地のニーズを踏まえ、様々な支援を行っていきます。

また、「東京都地域防災計画」において、防災対策の検討過程等における女性の参画の推進、避難所生活等における要配慮者の視点等を踏まえた対応等を位置付けています。これに基づき、災害時における人権確保の取組を進めていきます。

## 13 ハラスメント

### 現状

ハラスメントは「嫌がらせ、いじめ」を意味し、職場など様々な場面での、相手を不快にさせる、尊厳を傷つける、不利益を与えるといった発言や行動が問題となっています。

「セクシュアル・ハラスメント」、「パワー・ハラスメント」、「マタニティ・ハラスメント<sup>1</sup>」などハラスメントの種類は多様にあります。

「セクシュアル・ハラスメント」は、性的な言動により当該言動を受けた個人の生活の環境を害すること又は性的な言動を受けた個人の対応により当該個人に不利益を与えることをいいます。「男女雇用機会均等法」は、事業主に対し、職場におけるセクシュアル・ハラスメント防止のために雇用管理上必要な措置を講じることを義務付けています。東京都では、平成12(2000)年にセクシュアル・ハラスメントを定義し、その禁止を盛り込んだ「東京都男女平等参画基本条例」を制定し、啓発等の施策を展開しています。

「パワー・ハラスメント」という言葉は、法律又は判例上で明確に定義されているものではありませんが、厚生労働省が設置した「職場のいじめ・嫌がらせ問題に関する円卓会議」では、「同じ職場で働く者に対して、職務上の地位や人間関係などの職場内の優位性を背景に、業務の適正な範囲を超えて、精神的・身体的苦痛を与える又は職場環境を悪化させる行為」と定義することが提案されました。厚生労働省では、この円卓会議の提言に基づき、啓発活動を実施しています。

### 施策の方向性

ハラスメントの形態は多岐に及んでおり、対応する相談機関も異なっています。そのため、様々な機関が設置している相談窓口の周知を図ります。

こうしたハラスメントに対しては組織で取り組むことが大切であり、企業等に対し、職場での相談窓口の設置や研修を行うなど、職場での取組を促していきます。

<sup>1</sup> マタニティ・ハラスメント：妊娠・出産、育児休業等を理由として解雇、不利益な異動、減給、降格など不利益な取扱いを行うことをいいます。

## 14 性同一性障害者

### 現状

性同一性障害とは、生物学的な性（からだの性）と性の自己意識（こころの性）が一致しないため、社会生活に支障がある状態を言い、国際疾病分類では疾病として認められていますが、社会では十分認識されていません。

性同一性障害の人々は社会の中で偏見の目で見られ、差別的な扱いを受けることがあります。

性同一性障害であるために、学齢期にいじめに遭い、不登校になったり、性同一性障害であることを家族や友人に言えずに悩み、自殺まで考える人がいるという調査結果もあります。

平成 16（2004）年に「性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律」が施行され、この法律により、性同一性障害者であって、一定の基準を満たす者については、性別の取扱いの変更の審判を受けることができるようになりました（平成 20（2008）年に改正法によって条件を緩和）。

### 施策の方向性

近年では、偏見や嫌がらせ、雇用における制限や差別等の社会生活上の制約を解消していこうという観点からの問題提起や制度の整備が行われてきました。

正しい知識の普及や、偏見や差別の解消を目指した啓発に取り組むとともに、相談に応じていきます。

## 15 性的指向

### 現状

異性愛者以外の性的指向を持つ人々は、少数派であるために正常と思われず、興味本位で見られるなど、偏見や差別を形作る原因になっています。日常生活にある、こうした偏見や差別により、社会生活の様々な面で、人権に関わる問題も発生しています。

なお、我が国では憲法で「婚姻は、両性の合意のみに基づいて成立し」と規定しています。

### 施策の方向性

性についての多様性があることへの理解を深め、性的指向の異なる人たちへの差別と偏見をなくし、全ての人々の人権が尊重される社会であることが必要です。

偏見や差別の解消を目指した啓発に取り組むとともに、相談に応じていきます。

## 16 路上生活者

### 現状

路上生活者（ホームレス）は、健康で文化的な生活を送ることができていません。

国は、平成 14（2002）年に「ホームレス自立支援法」を制定し、国や地方公共団体の責務として、ホームレスの自立等を支援するため、福祉、就労、住居、保健、医療等の分野において総合的な取組を行うとともに、ホームレスの人権擁護について啓発を行うことを定めています。

しかし、路上生活者は高齢化や路上生活期間の長期化が進んでおり、心身の健康に不調を来すなど、厳しい生活を送っています。一方、道路や公園等の公共空間で生活することによって、都民の自由な通行や利用の妨げとなるなど、地域住民とのあつれきも生じています。また、偏見や差別意識等からホームレスが襲われる事件や嫌がらせ等も発生しています。

### 施策の方向性

東京都と特別区は共同して、ホームレスの自立を支援するため、平成 13（2001）年、全国に先駆けて、ホームレスの心身の回復を図る緊急一時保護事業や、就労及び地域生活への移行等を支援する自立支援事業によるシステムを構築しました。この結果、東京 23 区内の路上生活者数は、平成 27（2015）年 1 月時点で、調査を開始した平成 6（1994）年度以降、最も少なくなっています。平成 26（2014）年に改定した「ホームレスの自立支援等に関する東京都実施計画（第 3 次）」では、ホームレスの一日も早い自立を目指すことを基本目標としており、

今後も、生活の安定に向けた総合的な対策の推進に取り組んでいきます。

また、ホームレスに対する偏見や差別をなくし、ホームレスの置かれている状況や自立支援の必要性について都民の理解を促進するため、啓発等を行っていきます。

## 17 様々な人権課題（刑を終えて出所した人、個人情報の流出やプライバシー侵害、親子関係・国籍、人身取引等）

これまで取り上げた 16 の人権課題のみならず、私たちの周りには様々な人権課題が存在しています。東京都は、以下にあげる人権課題についても、都民が正しい知識と理解を深めるための啓発等を行っていきます。

### 刑を終えて出所した人

刑を終えて出所した人に対しては、「怖い」「信頼できない」といった偏見が根強く、住居の確保や就職が困難であったり、悪意のある噂が流布される等の問題が起きており、社会復帰の際の障害となっています。また、家族に対する偏見や差別もあります。

刑を終えて出所した人が社会復帰し、社会の一員として円滑な生活を営むためには、本人の強い更生欲だけではなく、偏見や差別意識をなくし、家族や職場、地域社会等が協力していくことが必要です。

刑を終えて出所する予定の人の中には、障害や高齢のため福祉的な支援を必要とする人もいます。東京都では、平成 23（2011）年度から東京都地域生活定着支援センターを運営し、退所後直ちに福祉サービスにつなげるための準備として、矯正施設、保護観察所等と連携・協働し、矯正施設入所中から退所後まで一貫した相談支援を行い、地域への定着を図っています。

### 個人情報の流出やプライバシー侵害

行政情報、商品やサービスの顧客データ、医療カルテ等の個人情報の流出や漏えいは、個人のプライバシーを侵害するものであり、人が安心して社会生活を営む上での大きな障害となります。平成 17（2005）年には、国や地方公共団体の責務、個人情報取扱事業者が個人情報を取得したり利用したりするに当たっての義務、個人情報の漏えい等の不適切な取扱いを行った場合の罰則等を定めた「個人情報保護法」が全面施行され、我が国でも情報管理体制が強化されてきましたが、いまだに個人情報の流出やプライバシー侵害が起きています。

### 親子関係・国籍

親子関係に関わる様々な問題が提起されています。

国際化の進展に伴い国際結婚が増加しましたが、結婚生活が破綻した際、一方の親がもう一方の親の同意を得ることなく、子を自分の母国へ連れ出し、もう一方の親に面会させないといった「子の連れ去り」が問題視されるようになりました。この問題を解決するため、原則として子供を元の居住国へ返還することや、親子の面会交流の機会を確保することを定めた「ハーグ条約」が昭和 55（1980）年に採択され、我が国においても平成 26（2014）年 4 月に発効されました。

また、日本人と外国人との間に生まれた子が、親から認知されない等のため無国籍となっている問題等も起こっています。

### 人身取引（トラフィッキング）

性的搾取や強制労働等を目的とした人身取引は重大な犯罪であり、基本的人権を侵害する深刻な問題です。

我が国では、平成 16（2004）年、内閣に「人身取引対策に関する関係省庁連絡会議」が設置され、同会議において、人身取引の撲滅・防止、人身取引被害者の保護等を目的とする「人身取引対策行動計画」が取りまとめられました。また、人身取引その他の人身の自由を侵害する行為に対処するため、平成 17（2005）年に刑法等の一部が改正され、平成 26（2014）年 12 月には「人身取引対策行動計画 2014」が策定され、この問題に関係省庁が協力して取り組んでいます。

ここで取り上げた人権課題のほかにも、今後、社会状況の変化に伴い様々な人権課題が顕在化することも予想されます。そうした課題にも適切に対処していくために、議論を深める必要があります。

## IV 施策の進め方

### 1 総合的な人権施策の展開

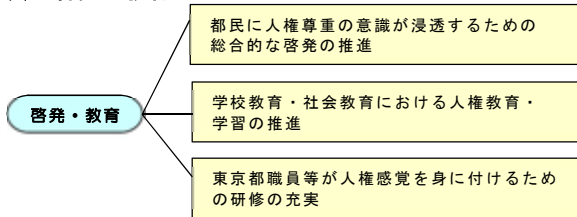
東京都では、これまで女性や子供、高齢者、障害者、和同問題等の人権課題を解決するために、それぞれの課題ごとに、その問題が抱える固有の経過と状況を踏まえて施策を講じてきました。引き続き、それぞれの施策体系の下で、必要な施策を実施していきます。

一方、人権課題は複雑化・多様化しており、また、新しい人権課題も生じていることから、従来の施策体系では対応が困難となる事例が発生しています。そうした課題の解決に向けては、以下の三つの観点により総合的な取組を展開していきます。

同時に、それぞれの施策体系の下で実施している事業についても、総合的に推進していくために以下の三つの観点を踏まえ、事業相互の関係性やその事業の必要性、効率性等も考慮し、不断の見直しを行っていくことが必要です。

東京都の人権施策は、中立・公正な立場から、総合的かつ効果的、効率的に実施していきます。

#### (1) 啓発・教育



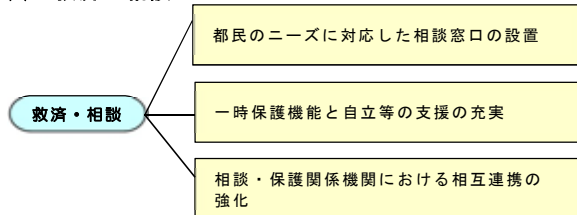
人権尊重の意識が社会全体に広く浸透するためには、「法の下での平等」や「個人の尊重」といった普遍的な視点からアプローチする方法と具体的な人権課題に即した個別的な視点からアプローチする方法を組み合わせ、人権の意義と価値、人権に配慮した態度や行動の大切さを社会の共通認識として醸成し、育むことが重要です。

そのために、あらゆる機会を捉え、都民一人一人が様々な人権課題を正しく理解し、人権尊重の意識が日常的な行動や態度に現われるように総合的な人権啓発を推進していきます。啓発活動の実施に当たっては、インターネットやマス・メディアの活用など多様な手法を取り入れ、創意工夫を凝らすとともに、対象となる人々の感性に訴え、自然と受け入れられるよう留意する必要があります。

多様な人々が共に暮らす東京にあって、全ての人々が、人権尊重の理念を正しく理解するとともに、思いやりの心や社会生活の基本的ルールを身に付け、社会に貢献しようとする精神を育むことが求められています。国が策定した「人権教育・啓発に関する基本計画」等を踏まえ、人権尊重の理念を広く社会に定着させ、様々な人権課題に関わる差別や偏見をなくすため、学校教育及び社会教育を通じて、人権教育を推進していきます。

また、行政の仕事は全て人権に深い関わりを持つことから、東京都職員等は、日頃から都民一人一人の人権に配慮した行動・言動を身に付ける必要があり、人権感覚を身に付けるための研修の充実が求められています。

#### (2) 救済・相談



現実に都民の人権が侵害されたり、侵害されるおそれがある場合、適切に救済され、相談できる仕組みを作る必要があります。

まずは、都民のニーズに対応できる総合的な人権相談や専門相談等の窓口を整備する必要があります。

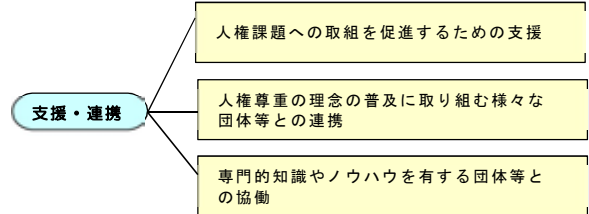
また、人権が侵害された人や侵害をされるおそれがある人を一時的に保護することのできる機能やそれらの人の自立を

支援するための機能を充実させ、早期解決と人権の回復を図ります。

さらに、相談機関や保護関係機関における相互連携を強化し、情報を共有することにより、迅速かつ適切な救済を図ります。

救済・相談は、国・区市町村との適切な役割分担の下で取り組む必要があります。

#### (3) 支援・連携



人権が尊重される社会を作るためには、都民や NPO、企業、大学など多様な主体の参画による社会の連帯の力が重要です。そのためには、それぞれの主体性や自主性を尊重しながら、中立・公正の立場から連携していくことが必要です。

全ての人々が暮らしやすい社会を作るためには、幅広い主体の取組を促進することが必要です。こうした取組に対しては、技術的な助言など必要に応じた支援を行っていく必要があります。

また、企業やスポーツ・文化団体、研究・教育機関には、自主的に人権尊重の理念の普及に取り組んでいる団体があります。こうした民間団体等と連携し、パートナーとして共に事業に取り組み、人権課題の解決に努めていきます。

さらに、NPO 等の民間団体には、専門的知識やノウハウを有する団体が存在します。人権課題によっては、必要に応じて、こうした団体等と協働しながら取組を進めていくことも大切です。

### 2 民間団体、国、他自治体等との連携

人権尊重の理念が広く浸透した都市を実現するためには、とりわけ様々な主体が人権施策に参画し、連携して取り組む必要があります。都民、企業、民間団体、国、他自治体等、多様な主体がそれぞれの特性を活かし、多角的に東京都の施策に関わっていくことにより実効性のある人権施策を展開していくことが可能となります。人権課題が複雑化・多様化している今、東京都は、特に以下の取組、連携を強化していきます。

#### (1) 企業の自主的な取組との連携

企業の社会的責任（CSR）への関心が高まる中、平成 22（2010）年、国際標準化機構が発行したガイダンス規格（ISO26000）の中で、組織の社会的責任の中核課題の一つとして人権が明記され、企業はより一層人権に配慮した活動を行うことが求められています。

人権に関わる取組は、行政が全てを担うものではなく、広く社会を支え活動する企業等が主体的に取り組むことが期待されています。

東京都は、企業が人権に関わる自主的な取組を促すとともに、先駆性、機動性、柔軟性等において優れた企業の取組と連携した施策を推進していきます。

#### (2) スポーツ・文化団体等と連携した啓発の推進

東京都はこれまででもスポーツ・文化団体等と連携した啓発を推進してきました。例えば、プロスポーツの試合会場では、選手が出演する人権啓発映像を上映したり、人権啓発冊子や物品を配布しています。

このような取組は、子供、若者層を含めた幅広い世代に向けて、多様な手法によって人権問題の正しい理解と認識を広く深める契機とすることができるもので、今後も一層推進していきます。

#### (3) 様々な主体との連携

企業だけでなく、NPO や教育・研究機関等の多様な民間団体、人権侵害を受けた人々等が、人権問題に対処するため様々な活動を行っており、人権が尊重された地域社会の実現に大きく寄与しています。

人権問題が複雑化・多様化する中、人権尊重の理念の普及や人権問題の解決には、様々な主体による多岐にわたる支

援や啓発活動が求められています。

東京都は、関係者のニーズを把握し、今後も、様々な主体等との連携を進めていきます。

また、東京都の監理団体である公益財団法人東京都人権啓発センターは、民間団体の持つ機動性や効率性、柔軟性等を発揮することにより東京都の人権施策を補完・代行する役割を果たしてきました。東京都人権啓発センターは、今後、東京都、区市町村、民間団体との連携を一層強化し、様々な主体の取組を側面から支援するとともに、積極的かつ効果的な人権啓発の取組を展開することが求められます。

#### (4) 国、他自治体との連携

近年のインターネットによる人権侵害に代表されるように、人権問題は一自治体のみでは解決が困難なものが多数発生していることから、その解決のために、東京都は、国及び他の道府県等との一層の連携強化に努めていきます。

また、住民に最も身近な行政機関である区市町村は、地域や住民の実情を踏まえたいきめ細かな取組が期待されており、東京都は区市町村との適切な役割分担の下、更に連携を図っていきます。

## V 重点プロジェクト

東京都は、この指針が示す人権施策の基本理念や考え方を踏まえ、国際都市にふさわしい人権尊重の理念が浸透した社会の実現を目指して、様々な施策に取り組んでいきます。

各局は、相互に連携を図りながら、各人権課題についてそれぞれの施策体系の下で必要な取組を着実に実施していきます。

さらに、2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の開催に向けて、人権尊重の理念が浸透した社会を実現するための起爆剤としての取組を計画的に推進していきます。

### 1 オリンピック開催に向け、人権尊重都市「東京」を内外に向け発信

2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会を史上最高の大会にするため、東京都は、過去のオリンピック・パラリンピック開催都市で実現・継承された人権についての取組を調査し、大会の成功に向けた人権施策に生かしていきます。あわせて、効果的なアピール手法を研究し、東京は人権が尊重された都市であることを国内外に向けて発信していきます。

### 2 幅広い都民に訴えかける大型啓発キャンペーンにより都民の人権意識を醸成

東京都は、これまで人権週間を中心とした様々な都民への啓発に取り組んできました。

今後は、多文化共生社会の実現など機を捉えたテーマを取り上げ、若い世代から高齢者まで幅広い層の都民が人権の大切さについて考え、理解するための場を提供するために、分かりやすく親しみやすい手法を取り入れ、大規模で効果的な啓発キャンペーンを展開していきます。

キャンペーンの展開に当たっては、国や区市町村、企業等、多様な主体と連携していくとともに、インターネットをはじめとした様々なメディアを活用していきます。

### 3 人権施策を推進するための第三者機関の設置

東京都は、有識者から構成される常設の第三者機関「人権施策推進会議（仮称）」を設置し、本指針の基本理念の実現に向けた取組や新しい人権課題等への対応に関する助言を受けます。

専門的見地からの助言を踏まえ、本指針の基本理念の実現に迅速・的確に対応した人権施策を中立・公正の立場から推進していきます。

### 4 人権啓発拠点の機能強化

東京都は、人権や人権問題に関する啓発及び情報を収集・提供するとともに、人権問題に関する相談を受ける機能を備えた施設として、「東京都人権プラザ」を設置しています。今後は、人権啓発の拠点である「東京都人権プラザ」が、これまで以上に多くの人に利用されるよう、更なる機能強化に向け、人権に関する展示事業や情報提供事業等を充実させていきます。

東京都は、積極的にこうした取組を実施していくことにより、人権尊重の理念を広く社会に発信し、浸透を図っていきます。

## 相談窓口一覧

### （専門相談窓口）

名称	所在地・電話番号	受付時間等
東京都性自認及び性的指向に関する専門電話相談（総務局）	050-3647-1448	火・金 18:00～22:00 （祝日・年末年始を除く）

### （人権に関する相談窓口）


名称	所在地・電話番号	受付時間等
東京都人権プラザ （総務局）	港区芝2-5-6 芝256スクエアビル2階  ● 一般相談 03-6722-0124 03-6722-0125 Eメール ippan_sodan『アットマーク』tokyo-jinken.or.jp ※Eメールを送信する場合は、『アットマーク』の部分で半角英数字の@に変更してください。  ● 法律相談 03-6722-0124（面接予約） 03-6722-0126（電話相談）	※新型コロナウイルス感染症拡大防止のために、対面での相談を休止している場合があります。 ● 一般相談（無料） 相談内容や状況に応じて助言を行い、相談者の自主的な解決を支援するほか、専門性の高い事案等は、必要に応じて適切な公的相談機関等を紹介するなどしています。相談は、「電話」「面接」「Eメール」「手紙」いずれでもお受けします。 月～金（祝日・年末年始を除く） 9:30～17:30 ● 法律相談（無料） 相談者の申し出により、問題解決に向けての「法的な助言」を行うことを目的とし、弁護士が「面接」又は「電話」で相談をお受けします（相手方との交渉、仲介及び弁護士の紹介は行いません。）。 ・ 面接相談（要予約） 火曜日（毎月第4火曜日、祝日・年末年始を除く） 13:00～16:00（40分以内） ・ 電話相談（予約不要） 毎月第4火曜日（祝日・年末年始を除く） 13:00～16:00（15分以内）



### （様々な相談窓口）

名称	所在地・電話番号	受付時間等
東京都若者総合相談センター「若ナビα」 （生活文化スポーツ局）	【電話相談】 03-3267-0808 【メール相談】 ○PC・スマートフォン <a href="https://www.wakanavi-tokyo.metro.tokyo.lg.jp/">https://www.wakanavi-tokyo.metro.tokyo.lg.jp/</a> ○携帯電話 <a href="https://wakanavi-tokyo">https://wakanavi-tokyo</a>	【電話相談・LINE相談】 月～土 11:00～23:00（受付は22:30まで） （年末年始を除く） 【メール相談】 24時間（365日）受付 ※3日～7日以内に返信いたします。



名称	所在地・電話番号	受付時間等
	metro.tokyo.lg.jp/m/ 【LINE相談】 アカウント名「相談ほっとLINE@東京」 【面接相談】 まずは、電話、メール、LINEにてご相談ください。その後、ご本人やご家族からの申し出や相談員の判断により、面接相談の予約をいたします。	
ネット・スマホのトラブル相談窓口「こたエール」 (生活文化スポーツ局)	【電話相談】 0120-1-78302 【メール相談】 O P C・スマートフォン <a href="https://www.tokyohelpdesk.metro.tokyo.lg.jp/">https://www.tokyohelpdesk.metro.tokyo.lg.jp/</a>	【電話相談】 月～土 15:00～21:00 (祝日・年末年始を除く) 【メール相談】 24時間365日受付
犯罪被害者等のための東京都総合相談窓口 (総務局)	(公社)被害者支援都民センター 新宿区戸山3-18-1 03-5287-3336 042-506-1042(多摩支所) FAX 03-5287-3387	電話相談 月・木・金 9:30～17:30 火・水 9:30～19:00 (祝日・年末年始を除く)
東京都性犯罪・性暴力被害者ワンストップ支援センター (総務局)	特定非営利活動法人性暴力救援センター・東京(SARC東京) 03-5607-0799 (ななきゅうきゅう) 全国共通ダイヤル(無料) ・NTTひかり以外から #8891 ・NTTひかりから0120-8891-77 性暴力救援ダイヤルNaNa(有料) 03-5607-0799	電話相談 面接相談 24時間365日受付
個人情報保護制度に関する相談 (総務局)	新宿区西新宿2-8-1 都庁第一本庁舎18階南側 03-5388-3160	月～金 9:00～17:00 (土・日・祝日・年末年始を除く)
東京都外国人相談 (生活文化スポーツ局)	(英語): 03-5320-7744 (中国語): 03-5320-7766 (韓国語): 03-5320-7700	(英語) 月～金(中国語) 火・金 (韓国語) 水 9:30～12:00、13:00～17:00 (祝日・年末年始を除く)
東京都多言語相談ナビ(TMCナビ) (生活文化スポーツ局)	(一財)東京都つながり創生財団 03-6258-1227	月～金 10:00～16:00 (土・日・祝日・年末年始を除く) ●対応言語: やさしい日本語、英語、中国語、韓国語、ベトナム語、タガログ語、ネパール語、ポルトガル語、スペイン語、インドネシア語、フランス語、タイ語、ロシア語、ヒンディー語、ミャンマー語
東京ウィメンズプラザ相談室	【電話相談】 03-5467-1721(DV専用)	●DV専用相談 9:00～21:00 (年末年始を除く毎日)

名称	所在地・電話番号	受付時間等
(生活文化スポーツ局)	03-5467-2455(一般相談)  【LINE相談】 QRコード 	●一般相談 9:00~21:00 (年末年始を除く毎日) ●法律相談(予約制) ●精神科医師の面接相談(予約制) ●LINE相談「ささえるライン@東京」 14:00~20:00 (年末年始を除く毎日)
東京都ひきこもりサポートネット (福祉保健局)	【電話相談】 0120-529-528 【メール相談】 O P C・スマートフォン <a href="https://www.hikikomori-tokyo.jp/">https://www.hikikomori-tokyo.jp/</a> O携帯電話 <a href="http://www.hikikomori-tokyo.jp/m/">http://www.hikikomori-tokyo.jp/m/</a> 【訪問相談】 詳しくはホームページをご覧ください。 <a href="https://www.hikikomori-tokyo.jp/howto/">https://www.hikikomori-tokyo.jp/howto/</a>	【電話相談】 月～金 10:00~17:00 (年末年始・祝日を除く) 【メール相談】 24時間(365日)受付 ※相談への返信には、3営業日程度かかる場合があります。
東京都自殺相談ダイヤル～こころといのちのほっとライン～ (福祉保健局)	0570-087478	年中無休 12:00~翌朝6:00 (受付は5:30まで)
東京都児童相談センター (福祉保健局)	新宿区北新宿4-6-1 東京都子供家庭総合センター内 ・練馬区、小笠原支庁 03-5937-2311 ・渋谷区、文京区、豊島区、大島支庁 03-5937-2314 ・新宿区、中央区、千代田区、台東区、八丈・三宅支庁 03-5937-2317	月～金 9:00~17:00  虐待等、緊急性のある相談は平日夜間・土・日・祝日(年末年始を含む)も対応
とうきょう若者ヘルスサポート(わかさぼ) (福祉保健局)	0120-372-463 (みんなに よりそう)	毎週水曜 15:00~20:00 毎週日曜 9:00~14:00 (元日を除く) 対象:都内に在住・在学・在勤の中学生以上の10代
東京都立中部総合精神保健福祉センター (福祉保健局)	世田谷区上北沢2-1-7 03-3302-7711	月～金 9:00~17:00(祝日・年末年始を除く) (港区、新宿区、品川区、目黒区、大田区、世田谷区、渋谷区、中野区、杉並区、練馬区)
東京都立多摩総合精神保健福祉センター (福祉保健局)	多摩市中沢2-1-3 042-371-5560	月～金 9:00~17:00 (祝日・年末年始を除く) (多摩地区)

名称	所在地・電話番号	受付時間等
東京都立精神保健福祉センター (福祉保健局)	台東区下谷1-1-3 03-3844-2212	月～金 9:00～17:00 (祝日・年末年始を除く) (千代田区、中央区、文京区、台東区、墨田区、江東区、豊島区、北区、荒川区、板橋区、足立区、葛飾区、江戸川区、島しょ)
東京都労働相談情報センター (産業労働局)	東京都ろうどう110番 0570-00-6110	月～金 9:00～20:00 土 9:00～17:00 (祝日・年末年始を除く)
東京都教育相談センター (教育庁)	新宿区北新宿4-6-1 (東京都子供家庭総合センター4階) ※立川出張相談室 立川市錦町4-6-3 (東京都立川合同庁舎4階) 【電話相談】 教育相談一般・東京都いじめ相談ホットライン 0120-53-8288 【来所相談】 あらかじめ電話でご相談の上、お申込みください。 【メール相談】 <a href="https://e-sodan.metro.tokyo.lg.jp">https://e-sodan.metro.tokyo.lg.jp</a> 詳しくはホームページをご覧ください。	【電話相談】 教育相談一般・東京都いじめ相談ホットライン (24時間対応:無料) 【来所相談】予約制 平日 9:00～18:00 毎月第3土曜日 9:00～17:00 (閉庁日、年末年始を除く) ※来所相談は、教育相談センター(北新宿)又は立川出張相談室のどちらかの施設を利用できません。
子ゴコロ・親ゴコロ相談@東京 (児童虐待を防止するためのLINE相談) (福祉保健局)	  (友だち登録用QRコード)	毎日 9:00～23:00 ※土・日・祝日は17:00まで
相談ほっとLINE@東京 (生活文化スポーツ局、福祉保健局、教育庁)	  (友だち登録用QRコード)	【ネット・スマホで困ったら…】 毎日 15:00～21:00 (受付は20:30まで) (日・祝日を除く) 【生きるのがつらいと感じたら…】 毎日 17:00～22:00 (受付は21:30まで) ※9月と3月は15:00から 【若者総合相談】 月～土 11:00～23:00 (受付は22:30まで) 【話してみよう 子供専用】 毎日 15:00～23:00 (受付は22:30まで)

